



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 20 Prill 2021

Nr. 255

VENDIM

Objekt: Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ndaj kandidatit për deputet të Republikës së Shqipërisë z. Petrit Malaj, bashkisë Tropojë,

Kërkues: Partia Demokratike

Ndaj: z. Petrit Malaj, kandidat për deputet i Partisë Socialiste,
bashkia Tropojë

Baza ligjore: Nenet 19, pika 1, shkronja “dh”, “f”, “n”, pika 2, dhe 78, pika 6, 92, të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenet 60, 61, dhe vijues të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020 i Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, pasi shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

VËREJ:

I. Vlerësimi paraprak

Në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve janë administruar disa denoncime nga subjekti politik Partia Demokratike, me të njëjtin objekt, për shkelje të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.



Sipas denoncimit të datës 22.3.2021, administruar në KQZ me nr. 2445 prot., denoncimit të datës 26.3.2021, administruar në KQZ me nr. 2713 prot., dhe denoncimit të datës 3.4.2021, administruar në KQZ me nr. 3183 port., të subjektit politik Partia Demokratike, pretendohet : “*Shkelje të neneve 78, pika 6, 92 pika 1 dhe 6, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar, pika 1.1 e nenit 3, shkronja “b”, “ç” dhe “d” të vendimit nr.9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator”.*

“*Në datën 16.3.2021, kandidati për deputet z. Petrit Malaj ka zhvilluar aktivitete të fushatës elektorale në kundërshtim me bazën ligjore të sipërcituar, duke promovuar si arritje projektet e realizuara me fonde publike. Ky promovim është bërë në institucionin publik të bashkisë Tropojë, në të cilën janë përfshirë dhe punonjësit e administratës publike, ashtu siç vërtetohet në foto dhe pikërisht, Hazir Isufaj, Mustaf Vatoçi, Kujtim Rexha, Mujo Gosturani, aktivitet i zhvilluar brenda orarit zyrtar të punës”.*

Sipas përcaktimeve të nenit 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk i’a njuh shprehimisht Rregullatorit apo Kas-it.

Referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, KQZ çmon se të dhënat e paraqitura nga subjekti kallëzues Partia Demokratike, përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.

Neni 78 pika 6, parashikon se “*Ndalohet zhvillimi i fushatës zgjedhore në institucionet publike”.*

Neni 92 pika 1 dhe 6, i ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar, përcakton se “*Institucionet publike, qendrore dhe vendore, si dhe agjencitë dhe/ose ndërmarrjet shtetërore, janë të detyruara të raportojnë në KQZ të gjitha veprimtaritë me karakter publik që planifikojnë të zhvillojnë në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve. Formojnë veprimtari publike të gjitha veprimtaritë që janë të hapura për pjesëmarrjen*



e publikut apo të medias, si dhe ato që kanë në agjendë informimin, në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve, e publikut rreth tyre” si dhe mosraportimi i veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ ose ndërmarrjeve shtetërore, ose zhvillimi i tyre, pavarësisht ndalimit nga KQZ-ja ngarkon me përgjegjësi personin përgjegjës, si dhe titullarin përkatës të institucionit kur ai ka penguar zbatimin e kësaj dispozite.

Neni 3, pika 1.1, i vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator përcakton se “veprimtari të ndaluara për t’u promovuar” janë veprimtaritë publike sipas përkufizimit të nenit 2, të këtij vendimi, për të cilat janë vënë rishtazi apo posaçërisht në dispozicion, apo janë transferuar fonde publike jo sipas planit buxhetor të miratuar, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve dhe që përfshijnë:

b) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve, kombëtare ose vendore, me karakter social dhe ekonomik, si edhe ato në funksion të mbrojtjes dhe ruajtjes së mjedisit, të shëndetit, të kulturës, rinisë, sporteve dhe të arsimit publik në të gjitha nivelet, si dhe të infrastrukturës, në shërbim të interesit publik;

ç) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve strategjike, sipas legjislacionit në fuqi;

d) mbështetjen dhe promovimin e objekteve të rindërtuara ose në proces rindërtimi për shkak të fatkeqësive natyrore.

Pika 2 e nenit 3, e vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator, përcakton subjektet të cilët gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi.

Duke qenë se denoncimi lidhet edhe me kandidatin për deputet z. Petrit Malaj, Komisioneri konstaton se deputeti nuk përfshihet në rrethin e subjekteve të përcaktuara në pikën 2 të nenit 3 të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator.

Në këto kushte Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të fillojë një procedurë administrative të kërkuar nga denoncuesi për shkak të mungesës së kompetencës ndaj subjektit.

Referuar po kësaj dispozite, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve konstaton se bashkia Tropojë është subjekt i ngarkuar për zbatimin e këtij vendimi.

II. Rrethanat e faktit

Komisioni Rregullator në KQZ me datë 24.12.2020 ka miratuar vendimin nr. 9 “Për rregullat për



raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Ky akt normativ ka hyrë në fuqi menjëherë pas miratimit të tij dhe është publikuar në faqen zyrtare të KQZ-së në datë 26.12.2020.

Gjithë të interesuarit mund të disponojnë përmbajtjen e tij nëpërmjet faqes zyrtare të KQZ-së, në rubrikën “Vendime” dhe kategorinë “Vendime të Rregullatorit” duke filluar nga kjo datë.

Ky vendim, në nenin 4 të tij, përcakton detyrimin e institucioneve publike për të kryer raportimin në ndërfaqen e raportimeve në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, ndërsa pika 5 e këtij vendimi sanksionon se subjektet raportuese mund ta dërgojnë raportimin nëpërmjet e-mail-it zyrtar në adresën raportime.institucione@kqz.gov.al ose nëpërmjet shërbimit të shpejtë postar. Momenti i aksesit në ndërfaqe, momenti i dërgimit të e-mail-it ose momenti i mbërritjes së postës në zyrat e Komisionerit.

Sipas përcaktimeve të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator “Veprimtari publike”, janë të gjitha veprimtaritë që janë të hapura për pjesëmarrjen e publikut, apo të medias në kuptim të pikës 1 të nenit 92 të Kodit Zgjedhor, të kryera nga subjektet e përcaktuara në këtë vendim, si dhe ato që kanë në agjendë informimin në periudhën katër mujore para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve, e publikut rreth tyre.

Referuar denoncimeve të mësipërme Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve me shkresën nr. 2670 prot., datë 25.3.2021, ka kërkuar informacion bashkisë Tropojë për këtë aktivitet.

➤ Me shkresën nr. 1049/1 prot., datë 30.3.2021, administruar në KQZ me nr. 2670/1, datë 2.4.2021, bashkia Tropojë ka sqaruar se:

“Përpara datës 16 mars 2021, kemi kërkuar nga stafi teknik i bashkisë evidentimin fizik të të gjitha projekteve që disponon bashkia Tropojë, në mënyrë që të bëjmë të mundur, planifikimin, sistemimin e tyre dhe të evidentojmë së bashku me drejtuesit e bashkisë kërkesat për investime, mbas daljes nga një dimër i vështirë. Këto projekte kanë qëndruar për disa ditë në sallën e këshillit të bashkisë për t’i parë dhe njohur me to, këshilltarët, qytetarët dhe kushdo tjetër të interesuar. Ardhja e kandidatit për deputet, z. Petrit Malaj ka qenë e rastësishme atë ditë, por hyrja ishte e lirë dhe mund të vinte dhe kushdo tjetër, deputet apo kandidat. Nga ana jonë nuk është bërë asnjë promovim, si arritje, mbasi këto projekte janë të hartuara në vazhdimësi dhe janë meritë e të gjithëve. Pra ky nuk ka qenë aktivitet, as inagurim, as promovim, por thjesht një njohje me projektet që kemi gjendje nga stafi drejtues i bashkisë”.



III. Analiza ligjore

Neni 2, germa “b” të vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator përkufizon si veprimtari publike veprimtaritë të cilat janë të hapura për pjesëmarrjen e publikut apo të medias në kuptim të pikës 1 të nenit 92 të Kodit Zgjedhor, të kryera nga subjektet e përcaktuara në këtë vendim si dhe ato që kanë në agjendë informimin në periudhën 4 mujore para datës së Zgjedhjeve deri ditën e Zgjedhjeve.

Neni 3, pika 2 e vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator në KQZ, ka përcaktuar rrethin e subjekteve të cilët ngarkohen për zbatimin e këtij vendimi sipas përcaktimit të cilit përgjegjës për zbatimin e këtij vendimi janë edhe:

...kryetari i bashkisë zëvendësit dhe administrata e tij, gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendim.

Referuar dispozitave të nenit 2 të vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator dhe nenit 92 pika 1, të Kodit Zgjedhor përcaktohet detyrimi i institucioneve publike qendrore dhe vendore, si dhe agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore përfshirë edhe subjektin e denoncuar, të raportojnë në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve të gjitha veprimtaritë me karakter publik që planifikojnë të zhvillojnë në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve, deri në ditën e zgjedhjeve.

Referuar sa më sipër, ndalimi lidhet vetëm në rastet kur veprimtaria publike është e hapur për publikun apo të medias dhe kanë agjendë informimi apo është veprimtari e ndaluar në kuptim të përkufizimeve të pikës 1.1, të nenit 3 të vendimit nr. 9/2020, të Komisionit Rregullator dhe kjo veprimtari kryhet nga subjektet e përcaktuara në nenin 3 të këtij vendimi.

Neni 3, pika 1.1, i vendimit 9/2020 përcakton se “veprimtari të ndaluara për t’u promovuar” janë veprimtaritë publike sipas përkufizimit të nenit 2, të këtij vendimi, për të cilat janë vënë rishtazi apo posaçërisht në dispozicion, apo janë transferuar fonde publike jo sipas planit buxhetor të miratuar, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve dhe që përfshijnë:

b) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve, kombëtare ose vendore, me karakter social dhe ekonomik, si edhe ato në funksion të mbrojtjes dhe ruajtjes së mjedisit, të shëndetit, të kulturës, rinisë, sporteve dhe të arsimit publik në të gjitha nivelet, si dhe të infrastrukturës, në shërbim të interesit publik;

ç) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve strategjike, sipas legjislacionit në fuqi;

d) mbështetjen dhe promovimin e objekteve të rindërtuara ose në proces rindërtimi për shkak të fatkeqësive natyrore.



Neni 3, pika 1.2 e vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator, parashikon se, bëjnë përjashtim dhe nuk zbatohen përcaktimet e pikës 1.1 të këtij neni, në rastet kur promovimi sipas pikës 1.1 të këtij neni, nuk cënon rregullat procedurale që duhen zbatuar për të garantuar transparencën dhe pjesëmarrjen e publikut në proceset politikëbërëse dhe vendimarrëse nga organet publike në zbatim të ligjit nr. 146/2014, “Për njoftimin dhe konsultimin publik”.

Referuar ligjit nr. 139/2015, “Për vetëqeverisjen vendore”: ... *“këshillimi me publikun është një detyrim ligjor për veprimtarinë administrative të organit publik dhe në çdo rast, bëhet sipas mënyrës së përcaktuar në rregulloren e këshillit, duke përdorur një nga format e nevojshme, si takimet e hapura me banorët e grupet e interesit, takime me specialistë, me institucione të interesuara dhe organizata jofitimprurëse”*

Gjatë analizës së fakteve dhe provave të paraqitura, çmohet se aktiviteti i kryetarit të bashkisë Tropojë, është veprimtari administrative rutine e organit publik, në kuadër të transparencës dhe pjesëmarrjes së publikut në proceset politikëbërëse dhe vendimarrëse të organit publik. Në rastin konkret stafi teknik i bashkisë ka bërë evidentimin fizik të të gjitha projekteve që disponon bashkia Tropojë, në mënyrë bërjen të mundur të planifikimit dhe sistemimit të tyre.

Në referim të informacionit të përcjellë nga bashkia Tropojë, prania e kandidatit për deputet në ambientet bashkisë ka qenë e rastësishme, çmohet se në rastin konkret nuk mund të vërtetohet se kemi të bëjmë me një veprimtari të ndaluar për sa kohë që ajo është një veprimtari administrative rutine e organit publik në kuadër të procesit të konsultimit publik, me qëllim sqarimin dhe informimin e opinionit publik në lidhje me këto projekte, si dhe marrjen e komenteve e të rekomandimeve përkatëse për përmirësimin e tyre.

Rrethanat e faktit nuk provojnë zhvillimin e një veprimtarie publike për t’u promovuar sipas përcaktimeve të pikës 1.1 të nenit 3 të vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator në KQZ.

Në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ nuk rezultoi e provuar se veprimtaria është në shkelje të kushteve të përcaktuar në nenin 3, pika 1.1, të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator.

Neni 78, pika 6, parashikon se “Ndalohe zhvillimi i fushatës zgjedhore në institucionet publike”. Referuar pikës 1, të nenit 77, të Kodit Zgjedhor, “Fushata zgjedhore fillon 30 ditë para datës së zgjedhjeve dhe përfundon 24 orë para datës së zgjedhjeve”.

Referuar datës së zhvillimit të aktivitetit nuk jemi kushtet e ndalimit të nenit 78 pika 6, pasi aktiviteti është zhvilluar para datës së fillimit të fushatës zgjedhore.



IV. Konkluzione

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, bazuar në analizën e fakteve dhe provave të administruara, vlerëson se:

- Në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ nuk rezultoi e provuar se veprimtaria është në shkelje të kushteve të përcaktuar në nenin 3, pika 1.1, të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator.
- Duke qenë se denoncimet lidhen edhe me kandidatin për deputet z. Petrit Malaj, Komisioneri konstaton se deputeti nuk përfshihet në rrethin e subjekteve të përcaktuara në pikën 2 të nenit 3 të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator.
- Neni 6, pika 3, e vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator parashikon se: “Punonjësit të administratës shtetërore, gjatë orarit zyrtar të punës dhe brenda mjediseve të institucioneve shtetërore, i ndalohet çdolloj pjesëmarrjeje në veprimtari me karakter politikë apo në funksion të politikës partiake/kandidatëve apo në fushatë zgjedhore të një subjekti zgjedhor ose kandidati në zgjedhje. Punonjësit të administratës shtetërore i ndalohet të përdorë të mirat publike, funksionin ose veprimtarinë shtetërore ose burimet financiare, materiale, njerëzore publike, me qëllim favorizimin e një partie politike, koalicioni ose kandidati në zgjedhje”.
- Për sa më sipër çdo aktivitet që do të zhvillohet nga institucionet publike me deputetët dhe kandidatët për deputet, gjatë fushatës zgjedhore konsiderohet aktivitet në mbështetje të një subjekti të caktuar politik.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronja “dh”, “f”, “n” pika 2, dhe nenet 78, pika 6, 92 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenit 60 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve:

V E N D O S:

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit për deputetin z. Petrit Malaj, për shkak se nuk përfshihet në rrethin e subjekteve të përcaktuara në pikën 2 të nenit 3 të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator.



2. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit për arsye se nuk konstatohen elemente të shkeljes së dispozitave të nenit 78 pika 6, 92 të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar dhe vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator në KQZ.
3. Të njoftojë bashkinë Tropojë, që në respektim të standardit të zgjedhjeve dhe neutralitetit të administratës publike, deputetët dhe kandidatët për deputet, deri në datën e zgjedhjeve të mos ftohen dhe të mos lejohen në veprimtaritë e administratës së tyre.
4. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
6. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Ilirjan CELIBASHI



Data: 20 Prill 2021
Nr. 255

Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ndaj kandidatit për deputet të Republikës së Shqipërisë z.Petrit Malaj, bashkisë Tropojë.