



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 24 Prill 2021

Nr. 293

VENDIM

- Objekt:** Për shqyrtimin administrativ për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator, në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, ndaj Bashkisë Pogradec
- Kërkues:** Komiteti Shqiptar i Helsinkit
- Ndaj:** Bashkisë Pogradec
- Baza Ligjore:** Neni 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, neni 91 dhe 92 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, neneve 60, 61, dhe vijues të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, vendimi nr. 9, datë 09.03.2021 “Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre” të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve pasi shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

VËREN:

I.Vlerësimi paraprak

Pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, me shkresën nr. 299 prot., datë 17.04.2021, protokolluar pranë KQZ me shkresën nr. 3974 datë 19.04.2021, nga Komiteti Shqiptar i Helsinkit (KSHH), është



raportuar një denoncim ndaj bashkisë Pogradec, me pretendimin se promovimi i objekteve publike të kryera nga bashkia Pogradec, ndalohet nga vendimi nr. 9 datë 24.12.2020, i Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Sipas përcaktimeve të neneve 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk ia njeh shprehimisht Rregullatorit ose KAS-it.

Sipas përcaktimeve të nenit 23, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve shqyrtoi paraprakisht kërkesat lidhur me kompetencën e organit publik për shqyrtimin e tij.

Referuar nenit 7, të ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundrvajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe, i takon organit administrativ, përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe nxjerrjen e vendimit përkatës.

Referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve çmon se të dhënat e paraqitura nga kallëzuesi KSHH, përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.

II. Rrethanat e faktit

Komisioni Rregullator në KQZ me datë 24.12.2020, ka miratuar vendimin nr. 9 “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.



Ky akt normativ ka hyrë në fuqi menjëherë pas miratimit të tij dhe është publikuar në faqen zyrtare të KQZ-së në datë 26.12.2020.

Gjithë të interesuarit mund të disponojnë përmbajtjen e tij nëpërmjet faqes zyrtare të KQZ-së, në rubrikën “Vendime” dhe kategorinë “Vendime të Rregullatorit” duke filluar nga kjo datë.

Në kallëzimin e datës 17.04.2021 protokolluar pranë KQZ me shkresën nr. 3974 prot., datë 19.04.2021, pretendohet se “*Bashkia Pogradec më datë 16.08.2020, ka lëshuar leje infrastrukturore për punime me objekt “Rehabilitimi i rrugëve, shesheve e fasadave, blloku tek lagjia nr. 2”.*

Referuar lejes së infrastrukturës nr. 3893 prot., datë 16.08.2020, afati është 16 muaj nga dita e fillimit të punimeve. Nga të dhënat e grumbulluara në terren dhe në facebook të bashkisë Pogradec dhe Fondit Shqiptar të Zhvillimit, punimet efektivisht kanë filluar në fillim të muajit mars 2021, pra rreth 1(një) muaj para datës së zgjedhjeve. Mbështetja dhe promovimi i këtij projekti në publik, vlerësojmë se përfshihet në kategorinë e veprimtarive të ndaluara për t’u promovuar, i cili bie në kundërshtim me nenin 3, pika 12, shkronja “a” dhe “ç” të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.”

III. Analiza ligjore

Referuar nenin 2, shkronja “b” të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, përcakton se, veprimtari publike janë të gjitha veprimtaritë që janë të hapura për pjesëmarrjen e publikut, apo të medias në kuptim të pikës 1, të nenit 92, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, të kryera nga subjektet e përcaktuara në këtë vendim, si dhe ato që kanë në agjendë informimin në periudhën katërmujore para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve, e publikut rreth tyre.

Referuar nenit 3, pika 1, nëndarja 1.1, “Veprimtari të ndaluara për tu promovuar janë veprimtaritë publike sipas përkufizimit të nenit 2, të këtij vendimi, për të cilat janë vënë rishtazi apo posaçërisht në dispozicion, apo janë transferuar fonde publike jo sipas planit buxhetor të miratuar, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve dhe që përfshijnë:

- a) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve, me interes apo shtrirje territoriale kombëtare ose vendore në fushën e transporteve të çdo lloji, të energjetikës, të telekomunikacionit, të veprave ujore të çdo lloji, në shërbim dhe interes të publikut;...
- ç) mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve strategjike, sipas legjislacionit në fuqi.

Lidhur me rastin objekt kallëzimi, leja infrastrukturore “Rehabilitimi i rrugëve, shesheve e fasadave, blloku tek lagjia nr. 2” është dhënë në datën 16.08.2020, **me afat 16 muaj** nga momenti i dhënies së lejës për nisjen e punimeve. Vendimi nr. 9 datë 24.12.2020 përcakton se, veprimtari të ndaluara janë ato veprimtari publike për të cilat janë **vënë rishtazi apo posaçërisht në dispozicion**, apo janë **transferuar fonde publike jo sipas planit buxhetor të miratuar**, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve. Në rastin konkret nuk kemi të bëjmë me veprimtari të vëna rishtazi dhe as me fonde publike të transferuara jo sipas planit buxhetor të miratuar, pasi leja infrastrukturore është lidhur rreth 8 (tetë) muaj më parë. Vlerësoj të rëndësishme të theksohet se, referuar denoncimit të mësipërm, fillimi punimeve për rehabilitimin e rrugëve, shesheve dhe fasadave, pavarësisht periudhës se kur kanë nisur, **është në përmbushje të detyrimeve kontraktuale të lindura para hyrjes në fuqi të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator.**

Në mënyrë që të kemi shkelje të shkronjës “a” ... *mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve, me interes apo shtrirje territoriale kombëtare ose vendore në fushën e transporteve të çdo lloji, të energjetikës, të telekomunikacionit, të veprave ujore të çdo lloji, në shërbim dhe interes të publikut* dhe shkronjës “ç”... *mbështetjen dhe promovimin e projekteve dhe/ose të investimeve strategjike, sipas legjislacionit në fuqi*”, duhet që fondet e përdorura për promovimin e këtyre objekteve të ishin vendosur **rishtazi apo posaçërisht në dispozicion** dhe të ishin transferuar **jo sipas planit buxhetor të miratuar**, në periudhën 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve. Këto janë kushte komulative të përcaktuara nga neni 3, dhe nuk mund të lexohen të ndara nga njëra-tjetra.

Sa më sipër, në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ nuk rezultoi e provuar se Bashkia Pogradec është në shkelje të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator. Në këto kushte Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të vazhdojë shqyrtimin administrativ për kallëzimin e kryer nga KSHH, pasi në përfundim të hetimit administrativ rezulton se, veprimtaria e bashkisë Pogradec, nuk përmban fakte dhe rrethana që përfshihen në fushën e zbatimit të ndalimeve të përcaktuara në vendimin nr. 9 datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.



PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, 91 dhe 92 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenit 60 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 dhe vendimi nr. 9, datë 09.03.2021 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve:

V E N D O S:

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit ndaj Bashkisë Pogradec.
2. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Ilirjan CELIBASHI

