



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONI I ANKIMIMEVE DHE
SANKSIONEVE

Data: 04 Maj 2021

Nr: 48

VENDIM

“PËR SHQYRTIMIN E KËRKESAVE ANKIMORE NR. 25 TË ANËTARËVE DHE SEKRETARIT TË KZAZ-së NR. 35, QARKU TIRANË DHE NR. 26 TË ANËTARËVE DHE SEKRETARIT TË KZAZ-së NR. 22, QARKU DURRËS”

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve në mbledhjen e datës 04.05.2021, me pjesëmarrjen e:

Elvin LAKO - Kryesues
Elvis ÇEFA - Anëtar
Ilijaz RUSMALI - Anëtar
Koli BELE - Anëtar
Ledio BRAHO - Anëtar

Në prani të administratës së Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, përfaqësuar nga Sekretari i Përgjithshëm,

Shqyrtoi çështjen me:

ANKUES 1: Anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë;

ANKUES 2: Anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës;

OBJEKTI: 1- Shqyrtimi i kërkesës ankimore nr. 25, të anëtarëve dhe sekretarit të KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë, me objekt “Kundërshtimin e vendimit nr. 316, datë 26.04.2021 të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve “Për konstatimin dhe shqyrtimin e kundërvajtjes administrative për shkelje të Kodit Zgjedhor nga anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë”.



2- Shqyrtimi i kërkesës ankimore nr. 26, të anëtarëve dhe sekretarit të KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës, me objekt “Kundërshtimin e vendimit nr. 309, datë 26.04.2021 të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve “Për konstatimin dhe shqyrtimin e kundërvajtjes administrative për shkelje të Kodit Zgjedhor nga anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës”.

BAZË LIGJORE: Bazuar në nenet 21, pika 1, shkronja “c”, 118, 119, pika 5, 122, 124, 132, 133, 143 pika 1, shkronja “c”, 171 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar; neni 65, shkronja “ç”, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative” si dhe shkronja “c”, e pikës 1, të nenit 30, të vendimit nr. 3, datë 06.11.2020 të Komisionit Rregullator, “Për miratimin e rregullores “Për mënyrën e funksionimit dhe zhvillimit të seancave të Komisionit të Ankimimeve dhe Sanksioneve”

Rrethanat e çështjes:

1. Në datën 25.04.2021, në 12 zonat zgjedhore në Republikën e Shqipërisë u zhvilluan zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë. Për 92 Komisione të Administrimit të Zonës Zgjedhore (KZAZ) procesi i numërimit ka filluar rreth orës 22:00 të datës 25.04.2021. Neni 119, pika 5, përcakton se *procesi i numërimit vazhdon në mënyrë të pandërprerë deri në numërimin e të gjitha kutive të pranuarra të rregullta nga ana e KZAZ-së. Procesi i numërimit ndërpritet me vendim të KZAZ-së, vetëm për shkaqe që nuk varen nga administrata zgjedhore dhe që pengojnë procesin normal të numërimit.*
2. Në orën 22:00 të datës 26 Prill 2021, administrata e Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ) ka konstatuar se KZAZ nr. 35, qarku Tiranë, kishte numëruar fletë votimi për 35 Qendra Votimi (QV) nga 95 në total. Kjo shifër e përkthyer në përqindje përbën 36.84%. Për këtë arsye, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve (KSHZ) konstatoi se KZAZ-ja nr. 35, qarku Tiranë ka shkelur nenin 122, pika 1, të Kodit Zgjedhor që përcakton se *tabela përmbledhëse e rezultatit të zgjedhjeve për zonën e administrimit zgjedhor nxirret nga KZAZ-ja jo më vonë se ora 22:00 e ditës së nesërme të votimit.* Në vendimin e tij nr. 316, datë 26.04.2021, KSHZ, bazuar në nenin 171, pika 1, të Kodit Zgjedhor, vendosi sanksionin administrativ gjorbë, në vlerën 3000 (tre mijë) lekë për secilin anëtar dhe sekretarin e KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë.



3. Në orën 22:00, të datës 26 Prill 2021, administrata e KQZ ka konstatuar gjithashtu se KZAZ nr. 22, qarku Durrës, kishte numëruar fletë votimi për 22 QV nga 79 në total. Kjo shifër e përkthyer në përqindje përbën 27.85%.

Për këtë arsye, KSHZ konstatoi se KZAZ-ja nr. 22, qarku Durrës ka shkelur nenin 122, pika 1, të Kodit Zgjedhor që përcakton se *Tabela përmbledhëse e rezultatit të zgjedhjeve për zonën e administrimit zgjedhor nxirret nga KZAZ-ja jo më vonë se ora 22:00 e ditës së nesërme të votimit.*

Në vendimin e tij nr. 309, datë 26.04.2021, KSHZ, bazuar në nenin 171, pika 1, të Kodit Zgjedhor, vendosi sanksion administrativ gjobë, në vlerën 3000 (tre mijë) lekë për secilin anëtar dhe sekretarin e KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës.

4. Kundër vendimit nr. 316, datë 26.04.2021 të KSHZ-së kanë depozituar kërkesë ankimore anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë. Ankuesit parashtrojnë se KZAZ nr. 35, qarku Tiranë është KZAZ-ja më e madhe e rrethit të Tiranës. Kjo KZAZ është e para në rang rrethi e cila ka nisur procesin e numërimit të votave, pavarësisht se ka nën administrim 95 QV. Ankuesit pretendojnë se deri në orën 02:00 të datës 27.04.2021 kanë pasqyruar rezultatet për 51 QV, pra rreth 55% të totalit të QV. Sipas ankuesve, procesi i marrjes, përgatitjes së dokumentacionit, shpërndarjes dhe rimbledhjes së materialeve zgjedhore është kryer në kohë rekord nga ana e KZAZ-së. Nga mesnata në hyrje të datës 26.04.2021 kur ka filluar numërimi i QV-ve, deri në orën 02:00 të datës 27.04.2021 kur kishin përfunduar rreth 55% të numërimit, ankuesit parashtrojnë se kanë bërë vetëm dy orë pushim.

Gjithashtu, ankuesit pretendojnë se në këtë hark kohor ka patur edhe vonesa si pasojë e problemeve që kanë patur monitorët dhe kamerat në tavolinat e numërimit.

Përfundimisht, anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë, kërkojnë shfuqizimin e vendimit nr. 316, datë 26.04.2021 të KSHZ-së.

5. Kundër vendimit nr. 309, datë 26.04.2021 të KSHZ kanë depozituar kërkesë ankimore anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës. Ankuesit parashtrojnë se në datën 25.04.2021 kanë filluar procesin e marrjes së kutive të fletëve të votimit, të materialeve zgjedhore, kamerave dhe pajisjeve PEI, dhe ky proces zgjati deri në orën 22:00.

Sipas ankuesve, në orën 03:20 të datës 26.04.2021 ka filluar procesi i numërimit të votave për subjektet politike, vonesë e cila erdhi për shkak të vonesave në dorëzimin e listave të numërimit nga subjektet politike Partia Demokratike, Partia Socialiste dhe Partia Lëvizja Socialiste për Integrim.



Ankuesit pretendojnë se KZAZ-ja nr. 22, qarku Durrës, ka bërë gjithë përpjekjet maksimale duke qëndruar në gatishmëri të grupeve të numërimit dhe arritën të përfundonin vlerësimin e numërimit në orën 12:30 të datës 27.04.2021.

Përfundimisht, anëtarët dhe sekretari i KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës, kërkojnë shfuqizimin e vendimit nr. 309, datë 26.04.2021 i KSHZ-së.

6. KAS-i mori në shqyrtim dhe administroi:

- Kërkesën ankimore nr. 25, datë 28.04.2021 të anëtarëve dhe sekretarit të KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë;
- Kërkesën ankimore nr. 26, datë 29.04.2021 të anëtarëve dhe sekretarit të KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës;
- Vendimin nr. 316, datë 26.04.2021 të KSHZ;
- Vendimin nr. 309, datë 26.04.2021 të KSHZ.

Në përfundim të shqyrtimit administrativ dhe të vlerësimit të provave dhe pretendimeve të palëve,

KAS-i konstatoi:

1. Në 25 Prill 2021, në Republikën e Shqipërisë u zhvilluan zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë në 12 zona zgjedhore. Pas mbylljes së procesit të votimit, në mbështetje të neneve 112 e vijues të Kodit Zgjedhor, që rregullojnë procesin e mbylljes dhe numërimit të votave, KZAZ-të marrin vendim për fillimin e numërimit të votave, pasi kanë marrë në dorëzim të gjitha kutitë e votimit me fletët e votimit nga të gjitha QV-të, nën juridiksionet e tyre përkatëse.

2. Në vendimet e tij nr. 316 datë 26.04.2021 dhe nr. 309 datë 26.04.2021, KSHZ-ja argumenton se KZAZ-të nr. 35 dhe nr. 22, kanë kryer kundërvajtje administrative duke mos përmbushur detyrimin për nxjerrjen e Tabelës Përmbledhëse të rezultatit të zgjedhjeve sipas pikës 1, të nenit 122, të Kodit Zgjedhor për zonat e tyre përkatëse brenda orës 22:00 të datës 26.04.2021.

Neni 4, i ligjit nr. 10 279, datë 20.5.2010 “Për kundërvajtjet administrative” përcakton se: *“Kundërvajtje administrative është shkelja me faj e dispozitave ligjore ose nënligjore, të kryera me veprim ose mosveprim dhe për të cilat ligji parashikon dënim administrativ”*.

KSHZ nuk ka arritur të administrojë asnjë provë ose fakt të tilla si procesverbale, akte ose shkresa që të vërtetojnë shkeljen e dispozitave të Kodit Zgjedhor nga ana e KZAZ-ve, duke u mjaftuar vetëm me faktin se KZAZ-të nuk nxorën Tabelën Përmbledhëse brenda orës 22:00 të datës 26.04.2021. Pra, nuk është hetuar rast pas rasti nëse KZAZ-të kanë patur përgjegjësi për



shkeljen e kodit dhe moskryerjen e detyrave të tyre dhe në rast se kanë patur, cilën nga dispozitat konkrete kanë shkelur.

3. KAS vëren se nxjerrja e Tabelës Përmbledhëse të Zgjedhjeve për Zonën e Administrimit Zgjedhor nga ana e KZAZ-së, kryhet vetëm pasi Grupet e Numërimit të Votave, në zbatim të nenit 119, pikave 1 dhe 2 të Kodit Zgjedhor, plotësojnë tabelën e rezultateve sipas formularit tip të përcaktuar nga KQZ-ja dhe më pas ja dorëzojnë atë dorazi KZAZ-së. Numërimi i fletëve të votimit nuk është përgjegjësi e KZAZ-ve por e Grupeve të Numërimit të Votave. KZAZ-të nuk kanë patur mundësi objektive për të nxjerrë Tabelën Përmbledhëse të rezultatit zgjedhor, duke qenë se GNV-të ende nuk i kishin dorëzuar ato në orën 22:00.
4. Për shkak edhe të ndryshimeve të fundit të Kodit Zgjedhor, ndryshe nga zgjedhjet e kaluara, në Zgjedhjet për Kuvendin e Shqipërisë të datës 25 Prill 2021 u ndoq një procedurë e dyfishtë e numërimit dhe vlerësimit të votave, bazuar në ndryshimet e nenit 118, pika 6 dhe 6/1 të Kodit Zgjedhor: fillimisht u krye numërimi i votave për subjektet zgjedhore dhe më pas numërimi i votave parapëlqyese për çdo kandidat të subjektit zgjedhor. Një procedurë e tillë e dyfishtë e numërimit të votave sjell vështirësi objektive për të përmbyllur procesin e numërimit në orën 22:00 të ditës pasardhëse të votimit.
5. Në vendimet e tij nr. 316 dhe nr. 309, të datës 26.04.2021, KSHZ ka sanksionuar me gjobë përveç anëtarëve, edhe sekretarët e KZAZ-ve përkatëse. Detyrat e sekretarit të KZAZ-së janë të përcaktuara në nenin 34, të Kodit Zgjedhor, dhe në asnjë prej tyre nuk përmendet përgatitja dhe miratimi i tabelës përmbledhëse të rezultatit të zgjedhjeve. Kjo detyrë përmendet në shkronjën “ë” të nenit 33 të Kodit ku përcaktohen detyrat e KZAZ-së. Ndarja e detyrave të sekretarit të KZAZ-së nga detyrat anëtarëve të KZAZ-së në dy nene të veçanta, përforcon faktin se sekretari nuk mund të mbajë përgjegjësi për shkeljet që mund të bëjnë anëtarët e KZAZ-së apo Grupi i Numërimit të Votave.
6. Për shkeljet potenciale që mund të kryhen nga zyrtarët zgjedhorë, për parregullsi në administrimin e punës prej tyre, ose kur konstatohet moszbatimi i dispozitave të Kodit Zgjedhor, neni 21, pika 1, shkronjat “ç” dhe “d” parashikojnë kompetencën e KAS-it për të vlerësuar performancën e komisionerëve dhe numëruesve, si dhe për të vendosur masa disiplinore ndaj zyrtarëve zgjedhorë, me kërkesë të KSHZ-së.



PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në shkronjën "c", të pikës 1, të nenit 30 të vendimit nr.3, datë 06.11.2020, të Komisionit Rregullator, në emër të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, KAS-i,

V E N D O S I:

1. Pranimin e kërkesave ankimore me nr. 25 dhe nr. 26 të anëtarëve dhe sekretarëve të KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë dhe KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës.
2. Shfuqizimin e vendimeve nr. 309, datë 26.04.2021 dhe nr. 316, datë 26.04.2021 të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve dhe heqjen e sanksionit administrativ ndaj anëtarëve dhe sekretarëve të KZAZ-së nr. 35, qarku Tiranë dhe KZAZ-së nr. 22, qarku Durrës.
3. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative së Shkallës së Parë, Tiranë brenda 45 ditëve nga shpallja e tij.

Elvin	LAKO	-	Kryesues
Elvis	ÇEFA	-	Anëtar
Ilirjan	RUSMALI	-	Anëtar
Koli	BELE	-	Anëtar
Ledio	BRAHO	-	Anëtar

