



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 05 Maj 2021

Nr: 350

VENDIM

Objekt: Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ndaj zj. Anjeza Shiko, me funksion Drejtor në Drejtorinë Rajonale Tatimore Vlorë

Kërkues: Lëvizja Socialiste për Integrim

Ndaj: Zj. Anjeza Shiko, Drejtor në Drejtorinë Rajonale Tatimore Vlorë

Baza ligjore: Nenet 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe ‘n”, pika 2, dhe 91, 92, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, neneve 44, 77 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

VËREN:

I

Vlerësimi paraprak



Në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, është raportuar një denoncim në ndërfaqen e “Aktiviteteve të Ndaluara”, në rubrikën “Kallëzo”, nga subjekti politik Lëvizja Socialiste për Integrim për një veprimtari të zj. Anjeza Shiko, e cila bie në kundërshtim me vendimin nr. 9, datë 24.12.2020.

Kallëzimi i paraqitur nga kallëzuesi ruhet në sistem elektronik dhe identifikohet me numër unik të gjeneruar nga sistemi. Në denoncimin e raportuar më datë 07.04.2021 me numër identifikimi të gjeneruar nga sistemi ID nr. 2976, ora 6:21 p.m., në ndërfaqen e KQZ-së pretendohet se: *“Më datë 06.04.2021, kandidati për deputet i Partisë Socialiste ka postuar në faqen e tij zyrtare facebook një veprimtari publike ku ka qënë pjesë dhe zj. Anjeza Shiko, drejtoresha e Tatim Taksave në Bashkinë Vlorë me mbishkrimin “Çfarë do të thotë të kesh një ushtri të gjithë në krahë. Imagjino të kesh mbështetjen e qindra, mijëra vlonjatëve...#QëndrojmëBashkë#Voto12PS#VloraRock”.*

Bashkangjitur këtij denoncimi është dërguar si mjet provues link-u i facebook, që vërteton pjesëmarrjen e zj. Anjeza Shiko, në aktivitetin për fushatë të kandidatit për deputet z. Ilir Metaj.

Sipas përcaktimeve të neneve 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk ia njeh shprehimisht Rregullatorit ose KAS-it.

Referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve çmon se të dhënat e paraqitura nga subjekti kallëzues Lëvizja Socialiste për Integrim përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.

Referuar nenit 7, të ligjit 10 279 datë 20.05.2010 “Për kundravajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe, i takon organit administrativ, përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe nxjerrjen e vendimit përkatës.

Në këto kushte Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve çmon të vijojë procedurën administrative ndaj zj. Anjeza Shiko, ndaj të cilit atribuohen veprimtari administrative, që vijnë në kundërshtim me parashikimet e vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

II.

Rrethanat e faktit

Komisioni Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve me datë 24.12.2020 ka miratuar vendimin nr. 9 “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”. Ky akt normativ ka hyrë në fuqi menjëherë pas miratimit të tij dhe është publikuar në faqen zyrtare të KQZ-së në datë 26.12.2020. Gjithë të interesuarit mund të disponojnë përmbajtjen e tij nëpërmjet faqes zyrtare të KQZ-së, në rubrikën “Vendime” dhe kategorinë “Vendime të Rregullatorit” duke filluar nga kjo datë.

Në denoncimin e raportuar pretendohet se zj. Anjeza Shiko, Drejtor në Drejtorinë Rajonale Tatimore Vlorë, në kundërshtim me vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, ka marrë pjesë në fushatën elektorale të z. Ilir Metaj.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, me shkresën nr. 4271 prot., datë 22.04.2021, i ka kërkuar zj. Anjeza Shiko informacion sqarues në lidhje me pjesëmarrjen e saj në këtë aktivitet të karakterit publik.

Me shkresën nr. 6133/1 prot. datë 27.04.2021 protokolluar pranë KQZ-së me shkresën nr. 4272/1 prot., datë 30.04.2021, zj. Anjeza Shiko ka dhënë pretendimet e saj duke sqaruar se *“Aktiviteti është zhvilluar në datën 05.04.2021, në orën 10:00, në lagjen “24 Maji”, Rajoni 4, në Vlorë në të cilën jam banore. Pjesëmarrja ka qënë në ditë pushimi zyrtar dhe jashtë orarit zyrtar të punës. Pjesëmarrja ime nuk ka qënë si e përfshirë në fushatë zgjedhore, por kam marrë pjesë individualisht si publik, pa ndikuar në ndonjë mënyrë për shkak të pozicionit të punës dhe ndalimeve përkatëse”*

III.

Analiza ligjore

Në nenin 91, pika 1 dhe 2 e Kodit Zgjedhor parashikohet se: *“Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor, apo çdo lloj*

enti tjetër ku shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia. “Burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, të parashikuara në nenin 142 të Kodit Civil, **si dhe çdo burim njerëzor i institucionit.** Referuar pikës 2, të nenit 3, të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, “Kryeministri, administrata e tij, Zëvendëskryeministri, ministri dhe zëvendësministri, administrata e tyre, kryetari i bashkisë zëvendësit dhe administrata e tij, Prefekti dhe administrata e tij, drejtori i përgjithshëm i agjencive apo institucioneve në varësi të Kryeministrit, Këshillit të Ministrave ose Ministrit, drejtori i përgjithshëm, drejtorët e departamenteve, drejtorët e drejtorive dhe administratat respektive, drejtuesit dhe anëtarët e organeve kolegjiale, enteve, bordeve, çdo drejtues i shoqërive tregtare në administrim nga shteti si edhe në çdo ent ku shteti zotëron aksione e kapitale/kuota apo emëron shumicën e organit mbikëqyrës ose të organit administrues, titullari dhe zëvendësit e tij për ndërmarrjet shtetërore, gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi”

Në denoncimin e mësipërm, zj. Anjeza Shiko mban pozicionin e Drejtorit, në Drejtorinë Rajonale të Tatimeve Vlorë dhe futet në kategorinë e subjekteve, që gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, **të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi.**

Sipas denoncimit, zj. Anjeza Shiko ka qënë pjesë e një aktiviteti fushate të z. Ilir Metaj, në datën 06.04.2021. Rezultoi e provuar gjatë hetimit administrativ se aktiviteti është zhvilluar në datën 05.04.2021. Referuar kalendarit të fetsave zyrtare të vitit 2021, data 04.04.2021, korrespondon me festën e Pashkëve Katolike. Referuar nenit 86, pika 2, e ligjit nr. 7961, datë 12.7.1995 “Kodi i Punës i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar, përcakton se në rastet kur festat zyrtare bien në ditët e pushimit javor (e shtunë ose e diel), dita e hënë është ditë pushimi. Për këtë arsye, referuar edhe nenit 6, pika 4, të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ku përcaktohet se “Punonjësi i administratës shtetërore, **vetëm pas orarit zyrtar të punës dhe jashtë mjediseve të institucioneve shtetërore,** ka të drejtë të marrë pjesë në veprimtari politike apo zgjedhore të një subjekti zgjedhor ose kandidati në zgjedhje”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve vlerëson së pjesëmarrja e zj. Anjeza Shiko në aktivitetin me pjesëmarrës kandidatin për deputet z. Ilir Metaj, nuk bie në kundërshtim me dispozitat e vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, pasi është kryer jashtë orarit zyrtar të punës dhe jashtë mjediseve të institucioneve shtetërore.

Për sa më sipër, në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ, nuk rezultoi e provuar se zj. Anjeza Shiko është në shkelje të vendimit nr. 9, datë



24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve. Në këto kushte, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të vazhdojë shqyrtimin administrativ për kallëzimin e kryer nga Lëvizja Socialiste për Integrim, pasi në përfundim të hetimit administrativ rezultoi se, veprimtaria e zj. Anjeza Shiko, nuk përmban fakte dhe rrethana që përfshihen në fushën e zbatimit të ndalimeve të përcaktuara në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, dhe nenet 91, 92, 171/1 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, në nenin 3 pika 2 të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, dhe nenet 17, 18, 19 të ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundravajtjet administrative.

V E N D O S:

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit ndaj zj. Anjeza Shiko pasi nuk konstatohen shkelje vendimit nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.
2. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve
Ilirjan CELIBASHI

