



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 05 Maj 2021

Nr: 352

VENDIM

Objekt: Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ndaj z. Sheme Lulo, Drejtor i Ujësjellës Kanalizimeve, Bashkia Sarandë

Kërkues: Lëvizja Socialiste për Integrim

Ndaj: Z. Sheme Lulo, Drejtor i Ujësjellës Kanalizimeve, Bashkia Sarandë

Baza ligjore: Nenet 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, dhe 91, 92, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, neneve 44, 77 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

VËREN:

I.

Vlerësimi paraprak



Data: 05 Maj 2021

Nr. 352

Për shqyrtimin administrativ të denoncimeve për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ndaj z. Sheme Lulo, Drejtor i Ujësjellës Kanalizimeve, Bashkia Sarandë

Në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, është raportuar një denoncim në ndërfaqen e “Aktiviteteve të Ndaluar”, në rubrikën “Kallëzo”, nga subjekti politik Lëvizja Socialiste për Integrim për një veprimtari të z. Sheme Lulo, e cila bie në kundërshtim me vendimin nr. 9 datë 24.12.2020.

Kallëzimi i paraqitur nga kallëzuesi ruhet në sistem elektronik dhe identifikohet me numër unik të gjeneruar nga sistemi. Në denoncimin e raportuar më datë 15.04.2021 me numër identifikimi të gjeneruar nga sistemi ID nr. 3188, ora 09:23, në ndërfaqen e KQZ-së pretendohet se: *“Më datë 14.04.2021, kandidatja për deputete e Partisë Socialiste zj. Anila Denaj ka postuar në faqen e saj zyrtare facebook një veprimtari me karakter publik ku bën pjesë dhe Drejtori i Ujësjellës Kanalizimeve, Bashkia Sarandë, z. Sheme Lulo, me mbishkrimin “ Me komunitetin e beratasve, që jetojnë dhe punojnë në Ksamil, prej më shumë se dy dekadash. Ndamë me ta problemet, por edhe planet për rritjen e investimeve në këtë zonë, sikundër edhe në të tjera. Ju kërkova të na mbështesin në këtë rrugëtim sepse jemi e vetmja alternativë që sjell zhvillimin”.*

Bashkangjitur këtij denoncimi është dërguar si mjet provues link-u i facebook që vërteton pjesëmarrjen e z. Sheme Lulo në këtë aktivitet të zj. Anila Denaj.

Sipas përcaktimeve të neneve 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk ia njej shprehimisht Rregullatorit ose KAS-it.

Referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, KQZ çmon se të dhënat e paraqitura nga subjekti kallëzues Lëvizja Socialiste për Integrim përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.

Referuar nenit 7 të ligjit nr. 10279 datë 20.05.2010 “Për kundravajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe, i takon organit administrativ, përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe

nxjerrjen e vendimit përkatës.

Në këto kushte Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve çmon të vijojë procedurën administrative ndaj z. Sheme Lulo ndaj të cilit atribuohen veprimtari administrative, që vijnë në kundërshtim me parashikimet e vendimit nr. 9 datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

II.

Rrethanat e faktit

Komisioni Rregullator në KQZ me datë 24.12.2020 ka miratuar vendimin nr. 9 “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”. Ky akt normativ ka hyrë në fuqi menjëherë pas miratimit të tij dhe është publikuar në faqen zyrtare të KQZ-së në datë 26.12.2020. Gjithë të interesuarit mund të disponojnë përmbajtjen e tij nëpërmjet faqes zyrtare të KQZ-së, në rubrikën “Vendime” dhe kategorinë “Vendime të Rregullatorit” duke filluar nga kjo datë.

Në denoncimin e raportuar pretendohet se z. Sheme Lulo, Drejtor i Ujësjellës Kanalizimeve, Bashkia Sarandë, në kundërshtim me vendimin nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në KQZ, ka marrë pjesë në fushatën elektorale të zj. Anila Denaj.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, me shkresën nr. 4273 prot., datë 22.04.2021, i ka kërkuar z. Sheme Lulo, informacion sqarues në lidhje me pjesëmarrjen e tij në këtë aktivitet të karakterit publik.

Me shkresën e datës 26.04.2021, protokolluar pranë KQZ-së me shkresën nr. 4273/1 prot., datë 28.04.2021, z. Sheme Lulo ka dhënë pretendimet e tij duke sqaruar se “*Aktiviteti objekt denoncimi është kryer në datën 10.04.2021 (ditën e shtunë) rreth orës 13:00, tek Hotel “Ardiani” sheshi “4 Vullnetarët” Ksamil.*

III.

Analiza ligjore

Në nenin 91, pika 1 dhe 2 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, parashikohet se, “*Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor, apo çdo lloj enti tjetër ku*

shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia. “Burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, të parashikuara në nenin 142 të Kodit Civil, si dhe çdo burim njerëzor i institucionit.

Referuar pikës 2, të nenit 3, të vendimit nr. 9 datë 09.03.2021 të Komisionit Rregullator në KQZ, “Kryeministri, administrata e tij, Zëvendëskryeministri, ministri dhe zëvendësministri, administrata e tyre, kryetari i bashkisë zëvendësit dhe administrata e tij, Prefekti dhe administrata e tij, drejtori i përgjithshëm i agjencive apo institucioneve në varësi të Kryeministrit, Këshillit të Ministrave ose Ministrit, drejtori i përgjithshëm, drejtorët e departamenteve, drejtorët e drejtorive dhe administratat respektive, drejtuesit dhe anëtarët e organeve kolegjiale, enteve, bordeve, çdo drejtues i shoqërive tregtare në administrim nga shteti si edhe në çdo ent ku shteti zotëron aksione e kapitale/kuota apo emeron shumicën e organit mbikëqyrës ose të organit administrues, titullari dhe zëvendësit e tij për ndërmarrjet shtetërore, gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi”

Në denoncimin e mësipërm, z. Sheme Lulo mban pozicionin Drejtorit të Ujësjellës Kanalizimeve, Bashkia Sarandë dhe futet në kategorinë e subjekteve, që gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, **të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi.**

Sipas denoncimit, z. Sheme Lulo ka qënë pjesë e një aktiviteti fushate të zj. Anila Denaj, në datën 10.04.2021. Referuar kalendarit të vitit 2021, data 10.04.2021 korrespondon ditë e shtunë, ditë pushimi. Për këtë arsye, referuar dhe nenit 6, pika 4, të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020, ku përcaktohet se "Punonjësi i administratës shtetërore, **vetëm pas orarit zyrtar të punës dhe jashtë mjediseve të institucioneve shtetërore**, ka të drejtë të marrë pjesë në veprimtari politike apo zgjedhore të një subjekti zgjedhor ose kandidati në zgjedhje”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve vlerëson së pjesëmarrja e z. Sheme Lulo në aktivitetin me pjesëmarrës deputetin dhe kandidatin për deputet zj. Anila Denaj, nuk bie në kundërshtim me dispozitat e vendimit nr. 9/2020, të Komisionit Rregullator në KQZ, pasi është kryer jashtë orarit zyrtar të punës dhe jashtë mjediseve të institucioneve shtetërore. Të drejtat politike të çdo individit janë të garantuara si nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë ashtu dhe nga Kodi i Punës, i cili rregullon dhe marrëdhëniet e punës së z. Sheme Lulo.

Për sa më sipër, në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ, nuk rezultoi e provuar se z. Sheme Lulo, është në shkelje të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në KQZ. Në këto kushte, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të vazhdojë shqyrtimin administrativ për kallëzimin e kryer nga Lëvizja Socialiste për Integrim, pasi në përfundim të hetimit administrativ rezulton se, veprimtaria e z. Sheme Lulo, nuk përmban fakte dhe rrethana që përfshihen në fushën e zbatimit të ndalimeve të përcaktuara në vendimin nr. 9 datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronja “n”, pika 2, dhe nenet 91, 92, 171/1 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, në nenin 3 pika 2 të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, dhe nenet 17, 18, 19 të ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundravajtjet administrative.

V E N D O S:

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit ndaj z. Sheme Lulo, pasi nuk konstatohen shkelje vendimit nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.
2. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Ilirjan CELIBASHI

