



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 2 Qershor 2021

Nr. 382

**VENDIM**

**Objekt:** Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve ndaj kryetarit të bashkisë Vorë.

**Kërkues:** z. Vojo Bregu

**Ndaj:** kryetarit të bashkisë Vorë

**Baza ligjore:** Nenet 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe ‘n”, pika 2, dhe 91, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenet 60, 61 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, “Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me kapital shtetëror, agjencive, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, pasi shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

**VËREJ:**

I. Vlerësimi paraprak



Në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve është përcjellë denoncimi i z. Vojo Bregu nga Institucioni i Presidentit të Republikës së Shqipërisë, i cili është administruar në KQZ me nr. 4257 prot., datë 22.4.2021, për shkelje të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Sipas denoncuesit pretendohet se: “Kryetari i bashkisë Vorë nëpërmjet veprimeve korruptive dhe në kundërshtim me vendimin nr. 9/2020, të KQZ, me shkresën nr. 699 prot., datë 28.1.2021, i ka kërkuar këshillit bashkiak të miratojë “ndryshimin e kategorisë së dëmit të caktuar nga Instituti i Ndërtimit sipas kategorisë së re të dëmit” për disa subjekte.

Me urdhrin nr.7 datë 07.01.2021, “Mbi miratimin e strukturës së bashkisë Vorë dhe Njesisë Administrative Prezë dhe Bërxullë për vitin 2021”, është miratuar ndryshimi i strukturës së bashkisë, duke shtuar 73 vende pune, si dhe janë kryer rekrutime, transferime dhe lëvizje të pajustifikuara, në kundërshtim me vendim nr. 9, datë 24.12.2020 dhe nenin 91 të Kodit Zgjedhor. Këto veprime janë kryer ndërkohë që sipas një akt kontrolli të KLSH-së, vetëm detyrimet e mbartura deri në fund të vitit 2019 për bashkinë Vorë janë 1.4 miliard lekë, pra rreth 227%, të shpenzimeve faktike në vlerën 616 milion lekë”.

Bashkangjitur denoncimit të kërkuesit është paraqitur dhe kopje e denoncimit të administruar.

Sipas përcaktimeve të nenit 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk i’a njeh shprehimisht Rregullatorit apo Kas-it.

Sipas përcaktimeve të nenit 23, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve shqyrtoi paraprakisht kërkesat lidhur me kompetencën e organit publik për shqyrtimin e tij.

## II. Rrethanat e faktit

Komisioni Rregullator në KQZ më datë 24.12.2020 ka miratuar vendimin nr. 9 “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose



ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Në denoncimin e paraqitur më datë 22.4.2021, administruar në KQZ me nr. 4257 prot., pretendohet se: “kryetari i bashkisë Vorë në kundërshtim me vendimin nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator dhe nenit 91 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, me urdhrin nr. 7, datë 07.01.2021 ka miratuar ndryshimin e strukturës së bashkisë Vorë”.

### III. Analiza ligjore

Neni 3, pika 1.3, shkronja “d” i vendimit nr. 9/2020 “Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të çdo institucioni publik, e me kapital shtetëror, agjencive, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve” të Komisionit Rregullator ka përcaktuar se “veprimtari të ndaluara”, janë dhe ato veprimtari që përfshijnë:

*“gjatë fushatës zgjedhore, marrja në punë, pushimi nga puna, lirimi, lëvizja dhe transferimi në detyrë në institucionet apo entet publike, shtesat në organiken e çdo institucioni publik e shtetëror apo emërime provizore, me përjashtim të rasteve të përligjura. Konsiderohen raste të përligjura rastet kur lëvizja apo lirimi nga puna vjen si rrjedhojë e shkeljeve, sipas legjislacionit përkatës, ose marrja në punë bëhet brenda strukturës dhe organikës në fuqi përpara fushatës zgjedhore nga institucioni apo enti publik në përmbushje të misionit të tij. Bëjnë përjashtim rastet e emergjencave për shkak të ngjarjeve të paparashikuara që diktojnë marrjen në punë”.*

Referuar sa më sipër, ndalimi lidhet vetëm në rastet kur veprimtaria e ndaluar kryhet **gjatë fushatës zgjedhore**, në kuptim të përkufizimeve të shkronjës “d”, pika 1.3 të nenit 3, të vendimit 9/2020, dhe kjo veprimtari kryhet nga subjektet e përcaktuara në nenin 3, të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator.

Referuar të dhënave të denoncuar, urdhri nr.7 për ndryshimin e strukturës është i datës 07.01.2021. Referuar pikës 1, të nenit 77, të Kodit Zgjedhor, “Fushata zgjedhore fillon 30 ditë para datës së zgjedhjeve dhe përfundon 24 orë para datës së zgjedhjeve”.



Për sa më sipër, veprimtaria do të konsiderohej e ndaluar nëse do të ishte kryer “**gjatë fushatës zgjedhore**” dhe në kundërshtim me rastet e përligjura. Në kuptim të nenit 3, pika 1.3, shkronja “d”, të vendimit nr. 9/2020, konsiderohen raste të përligjura rastet kur lëvizja apo lirimi nga puna vjen si rrjedhojë e shkeljeve, sipas legjislacionit përkatës, ose marrja në punë bëhet brenda strukturës dhe organikës në fuqi përpara fushatës zgjedhore nga institucioni apo enti publik në përmbushje të misionit të tij. Bëjnë përjashtim rastet e emergjencave për shkak të ngjarjeve të paparashikuara që diktojnë marrjen në punë.

Referuar të dhënave të tjera të trajtuara në denoncimin e përcjellë, hetimi i tyre është kompetencë e strukturave audituese për të verifikuar ligjshmërinë e tyre.

### **PËR KËTO ARSYE:**

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronja “dh”, “f”, “n”, pika 2, 91 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenit 60 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimit nr. 9/2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve:

### **V E N D O S:**

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ për arsye se nuk konstatohen elemente të shkeljes së dispozitave të nenit 91 të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar dhe të vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.
2. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

**Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve**

**Ilirjan CELIBASHI**

