



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 28 Maj 2021

Nr: 373

**VENDIM**

**Objekt:** Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, ndaj z. Qatip Avelli, me funksion Administrator i Njesisë Administrative Tomin

**Kërkues:** Komuniteti Shqiptar i Helsinkit

**Ndaj:** Z. Qatip Avelli, me funksion Administrator i Njesisë Administrative Tomin

**Baza ligjore:** Nenet 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe ‘n”, pika 2, dhe 91, 92, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, neneve 44, 77 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”, vendimi nr. 9, datë 09.03.2021 “Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre” të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, pasi shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,



Data: 28 Maj 2021

Nr. 373

Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, ndaj z. Qatip Avelli, me funksion Administrator i Njesisë Administrative Tomin

## VËREN:

### I

#### Vlerësimi paraprak

Pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, me shkresën nr. 299 prot., datë 17.04.2021, protokolluar pranë KQZ me shkresën nr. 4019 prot., datë 20.04.2021, nga Komiteti Shqiptar i Helsinkit (KSHH) është raportuar një denoncim ndaj z. Qatip Avelli, me funksion Administrator i Njesisë Administrative Tomin, i cili pretendohet se ka qënë pjesëmarrës në një aktivitet elektoral, në kundërshtim me rregullimet e nenit 91, pika 2 e ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar dhe me vendimin nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Në këtë denoncim pretendohet se z. Qatip Avelli ka qënë pjesëmarrës në një aktivitet publik të zhvilluar në datën 13.04.2021, nga kandidatët për deputet të Partisë Socialiste të Shqipërisë, z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika, në fshatin Pilafë të Njesisë Administrative Tomin.

Bashkangjitur këtij denoncimi është dërguar si mjet provues një fotografi nga aktiviteti i kandidatëve për deputet z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika.

Sipas përcaktimeve të nenit 23, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve shqyrtoi paraprakisht kërkesat lidhur me kompetencën e organit publik për shqyrtimin e tij.

Sipas përcaktimeve të neneve 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk ia njeh shprehimisht Rregullatorit ose KAS-it.

Referuar nenit 7 të ligjit nr. 10279 datë 20.05.2010 “Për kundravajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe, i takon organit administrativ, përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret



me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe nxjerrjen e vendimit përkatës.

Referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve çmon se të dhënat e paraqitura nga kallëzuesi KSHH, përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.

## II

### Rrethanat e faktit

Ndryshimet e fundit të Kodit Zgjedhor, nuk lejojnë përdorimin e burimeve të organeve publike në mbështetje të kandidatëve, partive politike apo koalicioneve gjatë fushatës elektorale. Në zbatim të këtyre dispozitave është miratuar edhe vendimi nr. 9, datë 24.12.2020 i Komisionit Rregullator mbi “Rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Në kallëzimin e datës 17.04.2021, nëpërmjet shkresës nr. 299 prot., protokolluar pranë KQZ me shkresën nr. 4019 prot., datë 20.04.2021, nga Komiteti Shqiptar i Helsinkit (KSHH) pretendohet se z. Qatip Avelli ka qenë pjesëmarrës në një aktivitet publik të zhvilluar në datën 13.04.2021, nga kandidatët për deputet të Partisë Socialiste të Shqipërisë, z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika, në fshatin Pilafë, të Njesisë Administrative Tomin. Sipas denoncuesit, kjo bie në kundërshtim me nenet 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor, si dhe me vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri me shkresën nr. 5121prot., datë 11.05.2021, i ka kërkuar z. Qatip Avelli, informacion sqarues në lidhje me pjesëmarrjen e tij në aktivitet.

Nëpërmjet shkresës së tij nr. 162 prot., datë 18.05.2021, protokolluar pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve me shkresën nr. 5366 prot., datë 19.05.2021, jemi informuar se z. Qatip Avelli, në përmbushje të detyrave të administratorit të Njesisë Administrative Tomin, është paraqitur për të dëgjuar problematikat e banorëve të zonës ku ai ushtron detyrën e tij.



### III

#### Analiza ligjore

Referuar nenit 91, pika 1 të Kodit Zgjedhor ku parashikohet se *“Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor; apo çdo lloj enti tjetër ku shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia”*.

Po ky nen, në pikën 2 të tij përcakton se “burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, të parashikuara në nenin 142 të Kodit Civil, si dhe çdo burim njerëzor i institucionit. Me përdorim të “burimeve njerëzore” kuptohet **përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës** së institucionit brenda orarit të punës për qëllime zgjedhore, si dhe përdorimi i detyruar dhe i organizuar brenda orarit mësimor i nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar në fushatë zgjedhore. Me përdorim të burimeve njerëzore kuptohet gjithashtu premtimi ose ofrimi i përfitimeve nëpunësve publikë, ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari që lidhen me fushatën zgjedhore jashtë orarit të punës ose mësimin, si dhe ushtrimi i presionit ndaj tyre për këtë qëllim.

Referuar pikës 2, të nenit 3, të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Regullator në KQZ, *“Kryeministri, administrata e tij, Zëvendëskryeministri, ministri dhe zëvendësministri, administrata e tyre, kryetari i bashkisë zëvendësit dhe administrata e tij, Prefekti dhe administrata e tij, drejtori i përgjithshëm i agjencive apo institucioneve në varësi të Kryeministrit, Këshillit të Ministrave ose Ministrit, drejtori i përgjithshëm, drejtorët e departamenteve, drejtorët e drejtorive dhe administratat respektive, drejtuesit dhe anëtarët e organeve kolegjiale, enteve, bordeve, çdo drejtues i shoqërive tregtare në administrim nga shteti si edhe në çdo ent ku shteti zotëron aksione e kapitale/kuota apo emëron shumicën e organit mbikëqyrës ose të organit administrues, titullari dhe zëvendësit e tij për ndërmarrjet shtetërore, gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi”*.

Lidhur me rastin objekt kallëzimi, kallëzuesi pretendon se z. Qatip Avelli ushtron detyrën si Administrator i Njësisë Administrative Tomin. Për këto arsye, KSHZ ka kërkuar informacion, nëse z. Qatip Avelli mban detyrën e pretenduar dhe të jepte sqarim në lidhje me aktivitetin ku ai kishte marrë pjesë. Gjatë hetimit administrativ rezultoi e provuar se z. Qatip Avelli, në përmbushje të detyrave të tij, është paraqitur pranë fshatrave që Njësia Administrative Tomin ka në juridiksionin territorial të saj, për të dëgjuar probleamtikat e banorëve të zonës. Pika 2, e nenit 91 të Kodit Zgjedhor, parashikon 3 kushte



komulative, që të kemi përdorim të burimeve publike. Përkatësisht, ky nen parashikon “**përdorim të detyruar të administratës**”, “**brenda orarit të punës**” dhe “**për qëllime zgjedhore**”. Për aq kohë sa nuk vërtetohet qëllimi zgjedhor dhe përdorimi i detyruar në këto aktivitete, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të vazhdojë shqyrtimin administrativ për kallëzimin e kryer nga KSHH, pasi në përfundim të hetimit administrativ rezulton se, veprimtaria e z. Qatip Avelli, nuk përmban fakte dhe rrethana që përfshihen në fushën e zbatimit të ndalimeve të përcaktuara në nenet 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor dhe vendimit nr. 9/2020, të Komisionit Rregullator në KQZ.

### **PËR KËTO ARSYE:**

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, 91 dhe 92 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenit 60 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9 datë 24.12.2020 dhe vendimi nr. 9, datë 09.03.2021 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve:

### **V E N D O S:**

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit ndaj z. Qatip Avelli.
2. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

**Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve**

**Illirjan CELIBASHI**

