



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONI I ANKIMIMEVE DHE
SANKSIONEVE

Data: 26 Korrik 2021

Nr: 108

VENDIM

PËR SHQYRTIMIN E KËRKESËS ANKIMORE NR. 61, TË PARAQITUR NË KQZ NË
DATËN 22.07.2021

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve në mbledhjen e datës 26.07.2021, me pjesëmarrjen e:

Ilirjan RUSMALI - Kryesues
Elvin LAKO - Anëtar
Elvis ÇEFA - Anëtar
Ledio BRAHO - Anëtar

Në prani të administratës së Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, përfaqësuar nga Sekretari i Përgjithshëm,

Shqyrtoi çështjen me:

ANKUES: Organizata “Qëndresa Qytetare”

OBJEKTI: Shqyrtimi i kërkesës ankimore nr. 61, të depozituar nga Organizata “Qëndresa Qytetare” me objekt “Kundërshtim i vendimit nr. 427, datë 16.07.2021, ‘Për shqyrtimin administrativ të denoncimit, për shkelje të parashikuara në Kodin Zgjedhor dhe vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve”

BAZË LIGJORE: Bazuar në nenet 21, pika 1, shkronja “b”, 124, 133 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar; nenet 60 e vijues të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”; vendimit nr. 3, datë 06.11.2020 të Komisionit Rregullator, “Për miratimin e rregullores “Për mënyrën e funksionimit dhe zhvillimit të seancave të Komisionit të Ankimimeve dhe Sanksioneve”.



Rrethanat e çështjes:

1- Pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, në portalin e denoncimeve, në datën 17.03.2021, është raportuar nga Organizata “Qëndresa Qytetare” denoncimi me nr. 2343 ID të gjeneruar nga sistemi, ndaj kandidatit për deputet të subjektit Partia Socialiste e Shqipërisë, z. Alfred Muharremi dhe Kryetarit të Bashkisë Tiranë. Denoncuesi pretendon se në shkelje të nenit 91 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar dhe vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator, z. Muharremi, ka zhvilluar takim me mbështetës të forcës politike që përfaqëson, në ambientet e bibliotekës së qytetit të Tiranës, “Misto Treska” e cila është hapësirë publike, pronë e Bashkisë Tiranë. Në cilësinë e provës “Qëndresa Qytetare” ka vendosur në dispozicion dy link-e të rrjetit social “Facebook” në të cilin sipas saj, gjenden provat e këtij aktiviteti.

Linku:<https://www.facebook.com/ErionVeliaj/photos/pcb.10159313175761926/10159313169706926/> Linku: <https://www.facebook.com/ErionVeliaj/videos/461285911978435>

2- Referuar denoncimit të mësipërm, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve me shkresën nr. 3406 prot., datë 07.04.2021, i ka kërkuar, Bashkisë Tiranë informacion sqarues në lidhje me zhvillimin e këtij aktiviteti, të kandidatit për deputet z. Alfred Muharremi, në ambientet e bibliotekës së qytetit të Tiranës.

3- Me shkresën nr. 1444/1 prot., datë 14.05.2021, protokolluar me tonën me nr. 5371 prot., datë 19.05.2021, Administratorja e njësisë administrative nr. 10, zj. Karolina Kostallari, bën me dije se në bibliotekën “Misto Treska”, e cila ndodhet në administrimin e kësaj njësie, zhvillon shpesh evenimente dhe aktivitete të karakterit social, kulturor dhe informues për banorët e Njësisë dhe më gjerë, por në asnjë rast nën menaxhimin dhe monitorimin e tyre nuk është zhvilluar asnjë aktivitet i karakterit zgjedhor, kjo dhe në mbështetje të Vendimit të Këshillit Bashkiak Tiranë, Nr. 35, dt. 29.03.2018 “Bibliotekat e lagjeve si qendra multifunkionale”.

4- Në përfundim, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, “bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veçmas dhe të gjitha provave së bashku paraqitur nga palët si dhe në rezultatin tërësor të hetimit administrativ, çmon se pretendimi i kallëzuesit, Organizata “Qëndresa Qytetare”, për shkelje të Kodit Zgjedhor dhe vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator nga ana e Bashkisë Tiranë, nëpërmjet vendosjes së aseteve publike në dispozicion të kandidatit për deputet z. Alfred Muharremi, është i pabazuar në prova dhe fakte”, për këto arsye, me vendimin nr. 427, datë 16.07.2021, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, vendosi përfundimin e shqyrtimit administrativ të denoncimit ndaj Bashkisë Tiranë, për arsye se nuk konstatohen elemente të



shkeljes së dispozitave të nenit 91 të ligjit nr.10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar dhe vendimit 9/2020 të Komisionit Rregullator në KQZ.

- 5- Në datën 22.07.2021, Organizata “Qëndresa Qytetare”, ka paraqitur ankim kundër këtij vendimi në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve (KAS) me objekt “Kundërshtimi i vendimit nr. 427, datë 16.07.2021” të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve.

Në përfundim të shqyrtimit administrativ dhe të vlerësimit të provave dhe pretendimeve të palëve,

KAS-i konstatoi:

1. Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve (KSHZ) është organi kompetent për të shqyrtuar kallëzimet e paraqitura nga personat fizikë/juridikë, sipas pikës 2 të nenit 9 të Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.
2. KSHZ ka njohur kompetencën për denoncimin e paraqitur nga Organizata “Qëndresa Qytetare” kundër kandidatit për deputet të subjektit Partia Socialiste e Shqipërisë z. Alfred Muharremi dhe Kryetarit të Bashkisë Tiranë, referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, ka çmuar se të dhënat e paraqitura nga denoncuesi përbënin indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.
3. Lidhur me këtë procedurë hetimi administrativ, KAS konstaton se palët e denoncuarat kandidati për deputet z. Alfred Muharremi dhe Kryetari i Bashkisë Tiranë nuk janë njoftuar dhe thirrur si palë në proces, nuk kanë patur mundësi të shprehnin qëndrimet dhe pretendimet e tyre, dhe nuk kanë mundur të ushtrojnë të drejtat dhe garancitë ligjore që u njeh procesi administrativ.
4. KSHZ, ka vendosur se kandidati për deputet z. Alfred Muharremi nuk përfshihet në rrethin e subjekteve të përcaktuara në pikën 2 të nenit 3, të vendimit nr. 9/2020, të Komisionit Rregullator dhe ka rrëzuar pretendimet ndaj tij, pa hetuar përgjegjësinë eventuale për shkelje të detyrimeve specifike të përcaktuara në Kodin Zgjedhor. KAS-i çmon se nevojat e hetimit të plotë e të gjithanshëm kërkojnë që kandidati për deputet të thirret në proces dhe t’i garantohen të drejtat sipas Kodit të Procedurave Administrative.
5. Neni 81, pika 1 e Kodit të Procedurave Administrative përcakton se “organi kompetent kërkon dhe njihet me të gjitha faktet të cilat janë të nevojshme për marrjen e vendimit përfundimtar, duke përdorur për këtë qëllim të gjitha metodat e të provuarit të lejuara nga ligji”. Në rastin konkret



rezulton se KSHZ është mjaftuar vetëm me shkëmbimin e korrespondencës me Bashkinë Tiranë, administratoren e njësisë administrative nr.10 zj. Karolina Kostallari, pa hetuar më shumë për të mbledhur prova dhe fakte që do të vërtetonin shkeljen ose jo të Vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator. KAS për këtë arsye konstaton se hetimi i kryer nga ana e KSHZ nuk është i plotë dhe i gjithanshëm, pasi nuk janë shteruar të gjitha rrugët dhe mjetet ligjore për të siguruar provat dhe faktet e nevojshme për çështjen.

6. Referuar nenit 93 të Kodit të Procedurave Administrative, *pas përfundimit të procedurës hetimore, (...) palët e interesuara kanë të drejtë të shprehen përpara marrjes së vendimit përfundimtar*. Si palë e interesuar në procedimin administrativ ka të drejtë të marrë pjesë çdokush që ka interes të ligjshëm, bazuar në nenin 44, pika 1, e Kodit të Procedurave Administrative. KAS çmon se subjekti ankues, Organizata “Qëndresa Qytetare” shfaq një interes të ligjshëm në këtë procedim duke qenë dhe kallëzuesi i denoncimit dhe për këtë arsye duhej thirrur si palë e interesuar në procedimin administrativ të ndjekur nga KSHZ.
7. KAS, çmon se respektimi i të drejtave dhe garancive procedurale të palëve pjesëmarrëse në procesin administrativ, ka rëndësi vendimtare për respektimin e procesit të rregullt ligjor. Për këto arsye KAS, i cili në këtë fazë të procesit nuk ka marrë në analizë ligjshmërinë e argumenteve të KSHZ përse i përket themelit të çështjes, vlerëson që ky i fundit duhet t’u japë mundësinë palëve të njihen dhe të përballen me to.

PËR KËTO ARSYE:

mbështetur në shkronjën “c” të pikës 1, të nenit 30, të vendimit nr.3, datë 06.11.2020 të Komisionit Rregullator, në emër të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, KAS-i

V E N D O S I:

1. Shfuqizimi e vendimit nr. 427, datë 16.07.2021 “Për shqyrtimin administrativ të denoncimit ndaj bashkisë Tiranë, për shkelje të parashikuara në Kodin Zgjedhor dhe vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve”;
2. Riçeljen e hetimit administrative të plotë dhe të gjithanshëm nga Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, në përputhje me Kodin Zgjedhor dhe Kodin e Procedurave Administrative, duke u garantuar të drejtat palëve në procesin administrative, subjekteve të kallëzuara në denoncimin në fjalë (kandidatit për deputetë dhe bashkisë Tiranë).



3. Të thirret në këtë proces si palë e interesuar kallëzuesi Organizata “Qëndresa Qytetare”.
4. Në përfundim të hetimit, bazuar në gjurmën “dh” të pikës 1, të nenit 21 të Kodit Zgjedhor, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve në rast se evidenton kundërvajtje administrative në lidhje me zgjedhjet, ti propozojë KAS vendosjen e sanksioneve përkatëse kundrejt personave përgjegjës.
5. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
6. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative së Shkallës së Parë, Tiranë brenda 45 ditëve nga shpallja e tij

Ilirjan RUSMALI - Kryesues

Elvin LAKO - Anëtar

Elvis ÇEFA - Anëtar

Ledio BRAHO - Anëtar