



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONI I ANKIMIMEVE DHE
I SANKSIONEVE

Data: 05 Mars 2022

Nr: 12/1

VENDIM

PËR

**SHQYRTIMIN E KËRKESËS ANKIMORE NR. 06, PARAQITUR NË KQZ NË DATËN
05.03.2022**

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve, në mbledhjen e datës 05.03.2022, me pjesëmarrjen e:

Elvis	ÇEFA	-	Relator
Elvin	LAKO	-	Anëtar
Ilijan	RUSMALI	-	Anëtar
Koli	Bele	-	Anëtar
Ledio	BRAHO	-	Anëtar

Shqyrtoi çështjen me:

ANKUES: Partia Demokratike, përfaqësuar nga Avokati z. Marash Logu

OBJEKT: Kërkesë për shfuqizimin e vendimit nr. 128, datë 05.03.2022, të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve

BAZË LIGJORE: Nenet 21, 123/1, 124/1, të “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, si dhe pika 8, e nenit 9, të vendimit nr. 03, datë 06.11.2020, të Komisionit Rregullator “Për mënyrën e funksionimit dhe zhvillimit të seancave të Komisionit të Ankimimeve dhe Sanksioneve”.



Rrethanat e çështjes:

1. Kryetarja e Bashkisë Shkodër, me shkresën nr. 3658 prot., datë 04.03.2022 ka paraqitur kërkesë pranë Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve për dhënien e autorizimit nga ana e KQZ-së, për ndryshimin e vendndodhjes së 11 (njëmbëdhjetë) qendrave të votimit të njësive administrative Shalë, Shosh dhe Pult, duke propozuar:
 - QV-të 0116, 0117, 0119 dhe 0119/1, që ndodhen në Njësinë Administrative Shalë, fshati Breglumi, QV 0118 fshati Lekaj, të transferohen në të njëjtën NJA, fshati Theth, në shkollën publike 9-vjeçare;
 - QV-të 0132 dhe 0133, që ndodhen në Njësinë Administrative Shosh, të transferohen në NJA Shalë, fshati Theth, godinë publike “zyrë informimi për turistët”;
 - QV-të 0091, 0092, 0093 dhe 0094, që ndodhen në Njësinë Administrative Pult, të transferohen në Njësinë Administrative Postribë, fshati Prekal, godinë publike shkolla 9-vjeçare.
2. Në shkresën e dërguar referohet për kushte të vështira të këtyre qendrave të votimit duke përmendur kushtet atmosferike (zonë më ngricë dhe dëborë), mungesë e energjisë elektrike. Zhvendosja e tyre në vendndodhjet e kërkuara do të lehtësonte aksesin e zgjedhesve për të votuar dhe siguri për jetën e tyre, pasi terreni i vështirë shfaq rrezikshmëri.
3. Rrethanat e parashtruara nga kërkesja, vlerësohen prej saj si rrethana që përbëjnë forcë madhore, në kuptimin e fjalisë së dytë të pikës 4, të nenit 62, të Kodit Zgjedhor, për pasojë, formojnë shkak të ligjshëm për të kërkuar autorizimin për ndryshimin e vendndodhjes së këtyre QV-ve.
4. Me vendimin e tij nr. 128, datë 05.03.2022, Komisioneri vendosi dhënien e autorizimit për ndryshimin e vendndodhjes së disa qendrave të votimit, sipas lidhjes 1, që i bashkëlidhet këtij vendimi dhe refuzimin e dhënies së autorizimit për ndryshimin e vendndodhjes së qendrave të votimit nr. 0132, 0133, 0091, 0092, 0093 dhe 0094, kërkuar nga Bashkia Shkodër.
5. Partia Demokratike ka bërë ankim brenda afatit ligjor kundër këtij vendimi, duke kërkuar shfuqizimin e tij nga KAS-i.



6. KAS-i caktoi me short relatorin z. Elvis Çefa dhe në mbledhjen e datës 05.03.2022, pranoi për shqyrtim dhe shqyrtoi në themel ankimin, me praninë e ankuesit dhe të administratës së KQZ-së, të përfaqësuar nga Sekretari i Përgjithshëm.

Në përfundim të seancës së pyetjeve dhe pasi dëgjoji pretendimet e palëve,

KAS-i konstaton se:

1. Kompetenca për caktimin e QV-ve është kompetencë e kryetarit të bashkisë, të cilën ai e ushtron në përputhje me kushtet dhe kriteret e përcaktuara në nenin 62 dhe 93, të Kodit Zgjedhor. Kryetari i Bashkisë Shkodër e ka ushtruar këtë kompetencë, duke caktuar QV-të nr. 0115, 0116, 0117, 0118, 0119, 0119/1, 0132, 0133, 0091, 0092, 0093 dhe 0094 në territorin e njërive administrative Shosh, Pult dhe Shalë, sikurse konfirmohet nga shkresa e kryetares së bashkisë Shkodër drejtuar KQZ-së me nr.1165/1 prot., datë 28.01.2022. Në caktimin e vendndodhjes së këtyre QV-ve, kryetarja e Bashkisë Shkodër ka respektuar kërkesat e Kodit për kushtet dhe kriteret, si dhe të udhëzimit nr.1, datë 5.12.2020, të Komisionit Rregullator “Përcaktimi i rregullave për ngritjen, caktimin dhe njoftimin e vendndodhjes së qendrave të votimit dhe përgatitjes së hartës së njësisë së vetëqeverisjes vendore për zgjedhjet”, përfshirë sidomos kushtet për aksesin dhe komoditetin e nevojshëm për votim në mjediset e QV-së.
2. Sikurse është theksuar nga KAS edhe në vendimin nr. 11, datë 04.3.2022, i cili i përket shqyrtimit të Kërkesës Ankimore nr. 05, të paraqitur nga kryetarja e Bashkisë Shkodër, në momentin e caktimit të QV-ve kanë qenë përgjithësisht të njohura për Kryetaren e Bashkisë Shkodër kushtet gjeo-atmosferike karakteristike të stinës dhe mundësitë e komunikacionit rrugor e banorëve të zonës në këtë periudhë. Asnjë rrethanë nuk ka ndryshuar nga momenti i caktimit të QV-ve, deri në momentin e paraqitjes së kërkesës për ndryshimin e vendndodhjes së tyre, në mënyrë të veçantë asnjë rrethanë që mund të ketë lidhje me ngjarje të forcës madhore të ndodhura gjatë kësaj kohe në mënyrë të paparashikuar. Ka ndryshuar vetëm vlerësimi i Kryetares së Bashkisë Shkodër për këto rrethana, e cila tashmë në kërkesën e fundit drejtuar KSHZ pretendon se bëhet fjalë për ekzistencën e një “shkaku madhor”.
3. Vendimi objekt ankimi ka pranuar zhvendosjen e vendndodhjes së 5 (pesë) QV-ve nga vendndodhja e tyre e zakonshme, pavarësisht se, sikurse konfirmoi përfaqësuesi i KQZ nuk ka asnjë pengesë për ngritjen dhe funksionimin në ditën e zgjedhjeve të QV-ve. I pyetur në senacë,

Sekretari i Përgjithshëm i KQZ siguroi se, administrata zgjedhore garantonte krijimin e kushteve normale për zhvillimin e zgjedhjeve në këto qendra votimi, pavarësisht kushteve të motit.

4. Fjalja e dytë e pikës 4, të nenit 62, të Kodit Zgjedhor, sipas së cilës *“vendndodhja e qendrës së votimit nuk mund të ndryshojë në 40 ditët e fundit para datës së zgjedhjeve, përveç rasteve kur, për shkak të forcave madhore, ndryshimi autorizohet nga KQZ-ja”* kërkon që *“forca madhore”* të ketë lindur në intervalin 40 ditë para datës së zgjedhjeve, deri në datën e zgjedhjeve, përndryshe ajo nuk mund të formojë shkak ligjor për ndryshimin e vendndodhjes së QV-së. Zona e QV-së, sikurse vendndodhja e QV-së si rregull nuk ndryshojnë. *“Kufijtë ekzistues të zonës së qendrës së votimit nuk ndryshojnë...”* (fjalja e parë e pikës 3, të nenit 62 të Kodit Zgjedhor). *“Vendndodhja e qendrës së votimit caktohet në të njëjtën adresë me atë të zgjedhjeve të fundit, me përjashtim të rastit kur për arsye objektive apo të parashikuara në nenin 93, kjo nuk është e mundur”* (fjalja e parë e pikës 4, të nenit 62 të Kodit Zgjedhor).
5. Sa kohë që zona dhe vendndodhja e QV-së janë të lidhura ngushtësisht me numrin minimal/maksimal të zgjedhësve në listë, modifikimin e tyre sipas procedurës së zakonshme ligjore, Kodi Zgjedhor e ka lidhur pazgjidhshmërisht me procesin e hartimit të listave të zgjedhësve. Këtu e ka origjinën afati 40 ditor i parashikuar nga fjalja e dytë e pikës 4, të nenit 62, të Kodit Zgjedhor. Ai është identik me afatin 40 ditor të parashikuar nga fjalja e parë e pikës 1, të nenit 56, të Kodit Zgjedhor (*“Zyra e gjendjes civile harton listën e zgjedhësve për çdo zonë qendre votimi jo më vonë se 40 ditë para datës së zgjedhjeve...”*). Pas kalimit të këtij afati ndryshimi mund të bëhet vetëm për forcë madhore.
6. Ngurtësia e posaçme e Kodit në raport me kufijtë e zonës së QV-së dhe me vendndodhjen e QV-së, ka lidhje me respektimin e nevojës së zgjedhësve për të pasur qendrueshmëri dhe vazhdimësi në traditën e tyre të votimit. Vetëm rrethana objektive ose dalja/largimi nga kriteri i numrit minimal/maksimal të zgjedhësve në listë mund të formojnë shkak të ligjshëm për të cënuar këtë ngurtësi. Prishja apo rrënimi i godinës ku ka vendndodhjen QV-ja formon p.sh. shkak objektiv për zhvendosjen e saj, sikurse rënia e listës nën numrin minimal të zgjedhësve formon shkak ligjor për shkrirjen e zonës së QV-së dhe kalimin e saj në një zonë tjetër ngjitur me të.
7. Fjalja e dytë e pikës 4, të nenit 62, të Kodit Zgjedhor kërkon gjithashtu që, *“forca madhore”* të ketë lidhje me mjedisin ku është vendosur QV-ja dhe me aksesin brenda territorit të zonës së QV-së, por jo me mundësitë e mira apo të këqija të komunikacionin me njësinë administrative,

bashkinë apo më gjerë. Forca madhore në rastin e kësaj dispozite është e tillë që shmanget duke zhvendosur vendndodhjen e QV-së, brenda të njejtës zonë të QV-së ose në pamundësi në zonën ngjitur me të (kriteri ligjor i nenit 93). Rast tipik ilustrues është p.sh. kur godina ku është vendosur QV-ja rrënohet apo bëhet e papërdorshme në prag të zgjedhjeve. Rast tipik ilustrues është po ashtu kur për shkak të përmytjeve, zjarreve apo orteqeve që ndodhin në prag të zgjedhjeve bëhet e pamundur për zgjedhësit e zonës së QV-së që të shkojnë në qendrën e tyre të votimit dhe kjo gjë mund të shmanget, duke zhvendosur vendndodhjen e QV-së diku tjetër brenda zonës së QV-së ose, në pamundësi, në zonën ngjitur. Kriteri ligjor i nenit 93, nuk mund të preket, sepse ai bazohet në marrëdhënien e pacënueshme “vendbanim - listë zgjedhësish - qendër votimi”, të cilën Kodi nuk lejon që të priset në asnjë rrethanë.

8. Kodi Zgjedhor ngarkon KQZ-në, bashkitë dhe institucionet, agjensitë dhe entet publike, secili sipas kompetencës, që të marrin të gjitha masat dhe të krjojnë të gjitha kushtet për mbarëvajtjen e procesit të votimit ditën e zgjedhjeve. Detyrimi është institucional. Mosfukionimi i institucioneve, mungesa e vullnetit, pamundësia apo paaftësia për të kryer detyrën nuk formojnë “forcë madhore”, në kuptimin e fjalisë së dytë të pikës 4 të nenit 62 të Kodit. Administrata e KQZ-së konfirmoi në seancë se, Operatori i Shpërndarjes së Energjisë Elektrike kishte garantuar furnizimin me energji elektrike të të gjitha qendrave të votimit. KQZ-ja vetë garantoj shpërndarjen e materialit zgjedhor, prezencën e komisionerëve në qendrat e votimit dhe funksionimin e tyre të rregullt në ditën e votimit. Kodi kërkon që rrugët drejt QV-së të jenë të kalueshme brenda zonës së QV-së, për t’i dhënë mundësinë zgjedhësve që të aksesojnë QV-në. Nëse rrugët nacionale apo rurale që lidhin një njësi administrative me tjetrën janë të kalueshme apo jo, ky nuk është një problem specifikisht zgjedhor. Ky është problem administrativ i natyrës së përgjithshme dhe ka lidhje vetëm me performancën rutinë të entit pronar të rrugës. Nëse kjo performancë cënon procesin zgjedhor dhe në çfarë shkalle mund t’a cënojë atë, kjo nuk është një çështje që hamendësohet, por është një çështje që çmohet, vërtetohet dhe gjykohet a posteriori.

PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në neni 143, të Kodit Zgjedhor të Republikës së Shqipërisë, i ndryshuar, si dhe në shkronjën vendimin nr. 03, datë 06.11.2020, të Komisionit Rregullator, në emër të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve



VENDOSI:

1. Pranimin e kërkesës ankimore nr. 06, datë 05.03.2022, të paraqitur nga subjekti zgjedhor Partia Demokratike.
2. Shfuqizimin e vendimit nr. 128, datë 05.03.2022, të Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve, “Për shqyrtimin e kërkesës së Bashkisë Shkodër për dhënie autorizimi për ndryshimin e vendndodhjes së disa qendrave të votimit, për zgjedhjet e pjesshme vendore”.
3. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Kolegjin Zgjedhor Gjyqësor pranë Gjykatës Administrative të Apelit Tiranë, brenda 5 ditëve nga shpallja e tij.

Elvis **ÇEFA** - **Relator**

Elvin **LAKO** - **Anëtar**

Iirjan **RUSMALI** - **Anëtar**

Koli **BELE** - **Anëtar**

Ledio **BRAHO** - **Anëtar**