



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve

Data: 28.02.2023

Nr: 19

Ora: 13:45

VENDIM

PËR SHQYRTIMIN E KËRKESËS NR. 10, DATË 17.02.2023 TË KOMISIONERIT SHTETËROR TË ZGJEDHJEVE

Komisioni i Ankimimeve dhe Sanksioneve në mbledhjen e datës 28.02.2023, me pjesëmarrjen e:

Koli BELE	-	Relator
Elvin LAKO	-	Anëtar
Elvis CEFA	-	Anëtar
Ilirjan RUSMALI	-	Anëtar
Ledio BRAHO	-	Anëtar

Shqyrtoi çështjen me:

KËRKUES: Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve;

OBJEKT: Vendosja e sanksionit administrativ ndaj zj. Delina Hoxha, Sekretar i Përgjithshëm i Bashkisë Roskovec;

BAZË LIGJORE: Neni 19, pika 1, shkronja “c” dhe neni 21, pika 1, shkronja “dh” të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.

Rrethanat e çështjes:

1. Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, në kuadër të procedurave për mbikëqyrjen e procesit të raportimeve për veprimtaritë publike të institucioneve shtetërore, ka konstatuar se nga ana e Bashkisë Roskovec janë kryer disa raportime në një afat më të ngushtë se afati minimal ligjor prej 5 ditësh, që përcakton pika 2 e nenit 92 të Kodit Zgjedhor.
2. Mbi këtë bazë, Komisioneri ka nisur hetimin administrativ ndaj zj. Delina Hoxha, Sekretar i Përgjithshëm i Bashkisë Roskovec, e cila është personi përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike për institucionin Bashkia Roskovec.
3. Në përfundim të hetimit administrativ, Komisioneri ka arritur në konkluzionin se një raportim është kryer në një afat më të ngushtë se afati minimal ligjor dhe ka vendosur t'i kërkojë KAS-it marrjen e masës administrative gjobë ndaj zj. Delina Hoxha, në shumën 10 000 (dhjetë mijë) lekë, sikurse parashikohet nga dispozita e nenit 171, pika 1 e Kodit Zgjedhor.
4. KAS-i caktoi me short anëtarin Koli Bele relator për shqyrtimin e kërkesës nr.10, datë 17.02.2023 të Komisionerit dhe në seancën e shqyrtimit paraprak të datës 27.02.2023 vendosi pranimin për shqyrtim të kërkesës dhe caktoi si datë për shqyrtimin e saj datën 28.02.2023.
5. Seanca e datës 28.02.2023 u zhvillua me praninë e Sekretarit të Përgjithshëm të KQZ-së, si përfaqësues i Komisionerit, dhe të specialistëve të administratës së KQZ-së. Sekretari i Përgjithshëm i Bashkisë Roskovec, i njoftuar rregullisht, nuk mori pjesë në seancë.
6. KAS-i mori në shqyrtim dhe administroi:
 - Kërkesën nr.10, datë 17.02.2023 të Komisionerit;
 - Vendimin e Komisionerit nr.53, datë 10.02.2023 "Për shqyrtimin administrativ të raportimeve të veprimtarive të Bashkisë Roskovec, për periudhën 24 Janar - 2 Shkurt 2023";
 - Email i datës 07.02.2023 i Bashkisë Roskovec
 - Ekstraktin e raportimeve nga ndërfaqja e raportimeve e KQZ-së për veprimtaritë:
 1. Aktivitet "Ndergjegjësuës/Informues", raportuar në datë 26.01.2023 dhe datë zhvillimi të aktivitetit 27.01.2023,

2. Aktivitet “Mbledhja e Këshillit Bashkiak”, raportuar në datë 26.01.2023 dhe datë zhvillimi të aktivitetit 27.01.2023,
3. Aktivitet “Tryezë diskutimi”, raportuar në datë 26.01.2023 dhe datë zhvillimi të aktivitetit 27.01.2023.

Në përfundim të shqyrtimit administrativ dhe të vlerësimit të provave dhe pretendimeve përfundimtare,

KAS-i konstatoi:

1. Kërkesa me nr. 10 ka identifikuar gjithsej 3 raste raportimesh nga Sekretari i Përgjithshëm i Bashkisë Roskovec të kryera në shkelje të afatit 5 ditor që parashikon pika 2 e nenit 92 të kodit Zgjedhor. Kodi Zgjedhor në pikën e sipërcituar kërkon që *“raportimi ... të kryhet jo më vonë se pesë ditë përpara afatit të planifikuar për zhvillimin e veprimtarisë”*, duke përbërë kështu një mekanizëm parandalues për të evituar keqpërdorimin e burimeve shtetërore dhe mosrespektimin e barazisë së armëve në procesin zgjedhor. Në këtë mënyrë KQZ-në ka mundësinë që të ndërhyjë në kohë, sipas parashikimeve në dispozitat e tjera të nenit 92, për të moslejuar zhvillimin e veprimtarisë nëse ajo është në kushtet e keqpërdorimit të burimeve shtetërore. Mosrespektimi i afatit 5 ditor nga data e planifikuar për zhvillimin e veprimtarisë objekt raportimi, e vendos KQZ-në në pamundësi objektive për të luajtur rolin e saj parandalues (kur është rasti), duke e bërë në këtë mënyrë mekanizmin në fjalë të paaplikueshëm.
2. KAS vlerëson se raportimi i çdo aktiviteti që zhvillon Bashkia, përfshirë dhe aktivitetet në përmbushje të detyrimeve funksionale (si psh mbledhje e Këshillit Bashkiak), pa analizë dhe vlerësim nëse këto aktivitete plotësojnë kriteret formale që të jenë publike sipas përcaktimeve të nenit 92 të Kodit Zgjedhor, e dëmton procesin duke krijuar vështirësi për KQZ që të ushtrojë funksionin e vet monitorues, duke rënë në kundërshtim me frymën dhe qëllimin e ligjit.
3. Rasti i proceduar për vendosjen e sanksionit administrativ për veprimtarinë:
 - “Aktivitet Ndërgjegjësues/Informues”, raportuar në datë 26.1.2023 dhe zhvilluar në datë 27.1.2023,përbën veprimtari tipike publike dhe është raportuar si e tillë (e hapur për publikun) nga ana e Sekretarit të Përgjithshëm të Bashkisë Roskovec, për shkak se ka qenë e hapur për prezencën e

publikut, si dhe ka pasur prezencën e përfaqësuesve të bashkisë Roskovec. Në këndvështrim të pikës 1 të nenit 92 të Kodit, veprimtaritë janë publike kur ato “...janë të hapura për pjesëmarrjen e publikut apo të medias, si dhe kanë në agjendë informimin, në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve, e publikut rreth tyre”. Veprimtaritë objekt shqyrtimi janë të organizuara nga vetë bashkia Roskoveci, nga personat që e përfaqësojnë zyrtarisht atë (institucionin) dhe që veprojnë në emër të tij.

4. Raportimi është bërë në një afat në të shkurtër se 5 ditë përpara datës së planifikuar për zhvillimin e veprimtarisë, përkatësisht një ditë përpara zhvillimit të aktivitetit. Nisur nga tematika e veprimtarive të raportuara, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka vlerësuar se një nga këto veprimtari përbën veprimtari publike, e cila duhej raportuar pranë ndërfaqes së KQZ-së, si rrjedhojë bashkia Roskovec ka shkelur detyrimin ligjor duke mosraportuar brenda afatit të përcaktuar.

5. KAS-i çmon se Sekretari i Përgjithshëm i Bashkisë Roskovec është “person i ngarkuar me detyra”, në kuptim të pikës 1 të nenit 171 të Kodit Zgjedhor, për shkak se ai është personi i caktuar përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike. Për pasojë, kërkesat e Komisionerit për vendosjen e sanksionit administrativ për raportim në mosrespektim të afatit të përcaktuar në pikën , të nenit 92 të Kodit Zgjedhor për veprimtarinë “Aktivitet Ndërgjegjësues/Informues”, raportuar në datë 26.1.2023 dhe zhvilluar në datë 27.1.2023 është e bazuar ligjërisht.

Shkelja e afatit 5 ditor që përcakton pika 2 e nenit 92 formon shkelje të provuar të Kodit, në rastin e kërkuar nga Komisioneri, prandaj KAS-i çmon se ajo duhet të pranohet.

PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në nenin 21, pika 1, shkronja ‘dh’, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, në emër të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, KAS, në seancën e datës 28.01.2023

V E N D O S I:

1. Pranimin e kërkesës së Komisionerit për vendosjen e sanksionit administrativ ndaj zj. Delina Hoxha, Sekretar i Përgjithshëm i Bashkisë Roskovec, për shkeljen e afatit sipas pikës 2 të nenit

92 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.

2. Vendosjen e sanksionit administrativ ndaj zj. Delina Hoxha, Sekretar i Përgjithshëm i Bashkisë Roskovec, në masën 5 000 (pesë mijë) Lekë, sipas nenit 171, pika 1, të ligjit 10019, datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar”.
3. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative Tiranë, brenda 45 ditëve nga shpallja e tij.

Koli Bele	-	Relator
Elvin LAKO	-	Anëtar
Elvis ÇEFA	-	Anëtar
Ilirjan RUSMALI	-	Anëtar
Ledio BRAHO	-	Anëtar