



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Data: 20 Tetor 2023

Nr: 812

Ora: 12:00

V E N D I M

P Ë R

SHQYRTIMIN ADMINISTRATIV TË DENONCIMIT REGJISTRUAR ME NR. 409 ID, NGA ORGANIZATA “DREJTËSIA SOCIALE” NDAJ PERSONAVA PËRGJEGJËS NË MINISTRINË E KULTURËS, BASHKINË TIRANË, NË TEATRIN KOMBËTAR TË OPERAS DHE BALETIT DHE ANSAMBLIT POPULLOR PËR MOSRAPORTIMIN E VEPRIMTARIVE PUBLIKE, PËR ZGJEDHJET PËR ORGANET E QEVERISJES VENDORE TË DATËS 14 MAJ 2023

Sot më datë 20 Tetor 2023, unë Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve mora në shqyrtim çështjet administrative me:

KËRKUES: Organizata “Drejtësia Sociale”

SUBJEKT: Zj. Zerina Bruçi, person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike në Ministrinë e Kulturës
Z. Erion Veliaj, kryetar dhe njëkohësisht kandidat për kryetar për Bashkinë Tiranë
Zj. Abigeila Vushtina, Drejtor i Përgjithshëm në Teatrin Kombëtar të Operas dhe Baletit dhe Ansambllit Popullor

OBJEKT: Shqyrtim administrativ ndaj personave përgjegjës për raportimin e veprimtarisë publike

BAZA LIGJORE: Neni 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, nenet 91, 92, 171, pika 1, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, vendimi nr. 9, datë 9.3.2021 dhe vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator

Në përfundim të këtij shqyrtimi,

KONSTATOJ:

Nga organizata “Drejtësia Sociale” është depozituar, indicie për organizimin e 1 (një) veprimtarie publike, nga 1 (një) institucion publik, për të cilin pretendohet se nuk është raportuar në ndërfaqen e dedikuar për këtë qëllim. Indicia është marrë nëpërmjet provave link, të administruara nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve.

Nëpërmjet denoncimit të regjistruar me nr. 409 ID, ndaj Ministrisë së Kulturës, Bashkisë Tiranë, Teatrit Kombëtar të Operas dhe Baletit dhe Ansambllit Popullor, me kërkues Organizata “Drejtësia Sociale”, pretendohet si më poshtë vijon:

"Më datë 04.05.2023 ora 16:30 ministrja e Kulturës dhe kryetari i bashkisë Tiranë kanë zhvilluar një takim në mjediset e hollit të Teatrit të Operas dhe Baletit me artistë të institucioneve në varësi të Ministrisë së Kulturës dhe drejtues të Teatrit Kombëtar, Teatrit Kombëtar Eksperimental dhe në varësi të bashkisë Tiranë si drejtues të Teatrit të Metropolit, Shtëpia Studio Kadare, Galeria e Artit Tiranë etj. Ky takim është bërë në kuadër të fushatës për zgjedhjet lokale, në një ambient kulturor që është në varësi të Ministrisë së Kulturës dhe po përdoret në kundërshtim me parashikimet e Kodit Zgjedhor dhe aktet nënligjore si veprime të njëanshme nga ana e përfaqësuesve të institucioneve publike. Ne takim citohen punët e bëra, premtimet për Muzeun Etnografik, Muzeu i Artit Modern, Teatri Kombëtar, Bialja e Tiranës, mbështetja për Panairin e Librit etj."

Bashkëlidhur denoncimit në cilësinë e provave janë dërguar edhe provat link si më poshtë vijon:

<https://ëëë.facebook.com/MarqaritiElva/videos/954092469346851/>

<https://ëëë.facebook.com/MarqaritiElva/posts/pfbid02dVLëjs3së2o4xn5s1GZ62hPbBCHdD3Q9jHGBtRb4AKë3yQehdBDMCUtRLroaBZuy/>

Neni 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar përcakton kompetencat që ushtron Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve.

Mbështetur në përcaktimet e nenit 8, pika 3, të vendimit nr. 9, datë 9.3.2021, të Komisionit Rregullator, u shqyrtua paraprakisht çështja dhe u vlerësua se informacioni apo të dhënat e treguara krijojnë një bazë të mjaftueshme për t’u nisur hetimi administrativ.

Data: 20 Tetor 2023 Nr: 812
Ora: 12:00



“Për shqyrtimin administrativ të denoncimit nr. 409 ID për shkelje administrative”

Referuar nenit 7, të ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010, “Për kundravajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe, i takon organit administrativ, përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe nxjerrjen e vendimit përkatës.

Në vijim të procedurës administrative, struktura përgjegjëse për kryerjen e hetimit administrative pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve filloi hetimi administrativ, duke kërkuar informacion sqarues në lidhje me veprimtaritë publike të paraportuar në ndërfaqe, institucionin organizator të kësaj veprimtarie dhe arsyen e mosraportimit dhe mospërbushjes së detyrimeve të përcaktuara në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator.

Më datë 11.05.2023, nëpërmjet postës elektronike, personit përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike pranë Ministrisë së Kulturës, Bashkisë Tiranë dhe Teatrit Kombëtar të Operas dhe Baletit dhe Ansamblit Popullor, i është kërkuar informacion në lidhje me indiciet e marra, nga ku rezulton se asnjë prej institucioneve brenda afateve ligjore për kthimin e përgjigjes në lidhje me veprimtarinë publike, nuk i është përgjigjur kërkesës sonë për bashkëpunim, për hetimin e rastit objekt shqyrtimi.

Në vijim të hetimit administrativ u zhvillua seanca dëgjimore e datës 11.05.2023, ora 12:00, ku u ftuan palët në këtë proces, duke u dhënë të drejtën për t’u shprehur dhe dhënë shpjegime në lidhje me çështjen objekt shqyrtimi, por asnjë prej palëve në proces nuk u paraqitën në këtë seancë.

Për shkak të kompleksitetit të çështjes, nëpërmjet vendimit nr. 689, datë 10.07.2023 “Për zgjatjen e afatit të denoncimeve regjistruar me nr. 407 ID dhe nr. 407 ID për shkelje administrative për zgjedhjet për organet e qeverisjes vendore të datës 14 Maj 2023”, kam vendosur zgjatjen e afatit të shqyrtimit administrativ të denoncimit nr. 409 ID.

Në vijim të shqyrtimit administrativ, pas konsultimit me të gjitha provat dhe faktet, më datë 27 Korrik 2023 nëpërmjet postës elektronike, palëve në këtë proces i është kërkuar paraqitja e pretendimeve përfundimtare përpara se të vijohet me vendimmarrje. Personi përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike, në përfundim të afatit për paraqitjen e pretendimeve përfundimtare, asnjë prej palëve në proces nuk i është përgjigjur kërkesës sonë për bashkëpunim.

Kërkesës sonë për paraqitjen e pretendimeve përfundimtare i është përgjigjur denoncuesi Organizata “Drejtësia Sociale”, e cila nëpërmjet emailit të datës 27.07.20223, ndër të tjera

bën me dije se: *“Ky takim është bërë në kuadër të fushatës për zgjedhjet lokale, në një ambient kulturor që është në varësi të Ministrisë së Kulturës dhe po përdoret në kundërshtim me parashikimet e Kodit Zgjedhor dhe aktet nënligjore si veprime të njëanshme nga ana e përfaqësuesve të institucioneve publike. Në takim citohen punët e bëra, premtimet për Muzeun Etnografik, Muzeu i Artit Modern, Teatri Kombëtar, Bienalja e Tiranës, mbështetja për Panairin e Librit etj.*

Veprimtaria e kryer nga institucionet publike është bërë në shkelje të nenit 92, pika 1 të Kodit Zgjedhor për “Institucionet publike, qendrore dhe vendore, si dhe agjencitë dhe/ose ndërmarrjet shtetërore, janë të detyruara të raportojnë në KQZ të gjitha veprimtaritë me karakter publik që planifikojnë të zhvillojnë në periudhën 4 muaj para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve”.

Më datë 06.10.2023, ora 12:00, të gjitha palët në proces janë ftuar në seancë publike, për të dhënë shpjegimet e tyre përfundimtare në lidhje me çështjen objekt shqyrtimi, për shkak se është komplekse dhe kërkon hetim të thelluar për të zbuluar organizatorin e kësaj veprimtarie publike.

Në seancë publike u paraqit në cilësinë e denoncuesit përfaqësuesi i Organizatës “Drejtësia Sociale”, zj. Gjyljana Bakallai, e cila në deklaratimet e saj i qëndroi pretendimeve të depozituara nëpërmjet emailit të datës 27.07.2023, duke deklaruar se veprimtaria e zhvilluar nga njëri prej Institucione si Ministria e Kulturës dhe Bashkia Tiranë, në ambjentet e hollit të Teatrit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambllit Popullor, është veprimtari publike, dhe institucioni organizator duhet të ndëshkohet për shkelje të dispozitave të Kodit Zgjedhor dhe Vendimit nr. 09, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator.

Së seancë publike u paraqit në cilësinë e përfaqësuesit të Institucionit të Tetarit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambllit Popullor zj. Migena Biba me detyrë Jurist dhe zj. Greta Gjinaj me detyrë Specialist në sektorin e Promocionit dhe Imazhit. Në prapësimet e tyre ndër të tjera deklaruan se: “Në hollin e Institucionit tonë më datë 04.05.2023, janë organizuar dy koncerte të ndryshme nga ajo që pretendon denoncuesi të cilat kanë pasur pasur për organizator koncerti i parë “Fondacionin Fridrich Ebert Tirana, për të cilën dispozojme dhe kontratën e qerasë në lidhje me këtë concert dhe koncerti I dytë “Troket Folk”, nga Maestro Armaldo Klllogjeri.

Asnjë prej këtyre koncerteve nuk është zhvilluar në hollin e Institucionit tonë, porn ë katin e dytë të Institucionit”.

Në kuadër të hetimit administrativ për shqyrtimin e rastit kërkova përfaqësueseve të Institucionit të Teatrit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambllit Popullor, të venë në

dispozicion të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve Kontratën e Qerasë për koncertin e parë dhe pamjet filmike vdeo në lidhje me koncertin e dytë.

Nëpërmjet emailit të datës 10.06.2023, përfaqësuesi i Tetarit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambilit Kombëtar, bën me dije se “Bashkëlidhur me email po ju përcjellim:

1. Kontratën e Qirasë nr. 316/1 Prot. date 27.03.2023, për koncertin e zhvilluar nga "Fondacioni Fridrich Ebert Tirana".
2. Pamjet filmike nga koncerti i zhvilluar në po të njejtën datë "Troket Folk" nga Maestro Armaldo Kllogjeri (bashkelidhur linku i aktivitetit instiucional). <https://ëëë.instagram.com/reel/Cr1PLILApki/?igshid=MzRIODBiNËFIZA==>”

Gjithashtu personi përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike praë Ministrisë së Kulturës, nëpërmjet emaili të datës 02.08.2023, ndër të tjera bën me dije se “Më datën 04.05.2023, Ministria e Kulturës nuk ka marrë pjesë në aktivitetin e sipërcituar, dhe si pasojë nuk mund të ketë raportim lidhur me këtë veprimtari”.

Më datë 20.10.2023, palët në proces u njoftuan për zhvillimin e seancës publike, për të parashtruar konkluzionet përfundimtare, në seancë u paraqit z. Gentian Sejrani, përfaqësuesi i Organizatës “Drejtësia Sociale”, i cili në dhënien e konkluzioneve përfundimtare parashtroi faktin se kemi të bëjmë me shkelje të dispozitave të Kodit Zgjedhor dhe vendimit nr. 09, datë 24.12.2020. Kemi të bëjmë më një veprimtari elektorale si nga Ministri I Kulturës ashtu edhe nga Kryetari i bashkisë Tiranë, për shkak të thënieve të përdorura përgjatë eventit dhe mbajtjes së këtij takimi. Në këto kushte kërkojmë marrjen e masave për të sanksionuar personat përgjegjës për shkeljen e dispozitave ligjore.

Gjithashtu të pranishëm në seancë publike për dhënien e konkluzioneve përfundimtare përfaqësuesit e Institucionit të Tetarit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambilit Popullor zj. Migena Biba me detyrë Jurist dhe zj. Greta Gjinaj me detyrë Specialist në sektorin e Promocionit dhe Imazhit, të cilat pohuan faktin se “Veprimtaria është zhvilluar në ambjentet e Teatrit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambilit Popullor, por në lidhje me datën e kryerjes së aktivitetit mohojmë faktin e kryerjes së këtij aktiviteti më datë 04.05.2023, për shkak se po në të njejtën datë janë zhvilluar dy evente të tjera kjo e provuar nëpërmjet provave të dokumentuara dhe administruara tashmë nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve.

Gjithashtu deklaruan se “Teatri Kombëtar i Operas, Baletit dhe Ansambilit Popullor, është institucion varësie i Ministrisë së Kulturës, dhe si i tillë nuk mund të ndalojë Ministrinë e Kulturës, në rastet kur mund të kërkojë vënien në dispozicion të ambjenteve të Tetarit për zhvillimin e veprimtarive të ndryshme politike apo institucionale. Ministria e Kulturës ka të

drejtën e saj të kërkojë nga Institucioni jonë vënien në dispozicion të çdo ambjenti të institucionit tonë”.

Në përfundim të hetimit administrativ, pas shqyrtimit të materialeve u vlerësua se natyra e aktivitetit të kryer për denoncimin regjistruar me nr. 409 ID, përbën veprimtari publike politike dhe mbart detyrimin për raportimin në ndërfaqen e Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, të dedikuar për këtë qëllim. Institucioni organizator duhet të mbajë përgjegjësi në lidhje me mosraportimin e veprimtarisë publike.

Nga pamjet filmike të administruara provohet prania në këtë event e z. Veliaj dhe zj. Margariti, e cila në fillim të fjalimit ndër të tjera deklaroi se: “Shumë faleminderit që na u bashkuat në ftesën time dhe të Erionit, sepse është një moment i mire... Fushata gjithmonë na sjell atë ritmin për tu takuar me sa më shumë njerëz por nuk ka asnjë gjë të keqe që dhe pse jemi në fushatë të dëgjojmë dhe ankesat dhe kritikën, etj etj...”.

Gjithashtu nga pamjet filmike provohet se z. Veliaj ka mbajtur fjalim në këtë event, në të cilin ndër të tjera deklaroi se “Jam falenderues ndaj të gjithëve që janë pjesë e këtij event dhe e shikoj si domosdoshmëri për një ndalesë për të diskutuar më tej në lidhje me problematikat e hasura...”.

U provua se postimet me pamje fotografike dhe video janë postuar live më datë 04.05.2023, në rrjetin social “Facebook”, të Ministrit të Kulturës z. Elva Margariti.

U provua se veprimtaria publike, është zhvilluar në ambjentet e hollit të Teatrit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambllit Popullor, dhe është veprimtari publike, që për shkak të natyrës, fjalimit dhe pjesëmarrjes, provohet që është veprimtari publike e organizuar nga ana e Ministrisë së Kulturës.

Provohet që pjesëmarrja e z. Veliaj, është në kuadër të detyrave të tyre funksionale, dhe nuk provohet të ketë thirrje elektorale apo mbështetje për t’u favorizuar si kandidat i regjistruar për zgjedhjet për kryetar bashkie për bashkinë, Tiranë.

Zhvillimi i veprimtarisë publike në ambientet e hollit të një institucioni publik, për përmbushjen e detyrave funksionale të Institucionit që ka organizuar këtë veprimtari publike, nuk ngarkon me përgjegjësi drejtorin e Teatrit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansambllit Popullor, për sa kohë sa është veprimtari institucionale e institucionit prej të cilit varet.

Referuar nenit 92, pika 1 e Kodit Zgjedhor “Institucionet publike, qendrore dhe vendore, si dhe agjencitë dhe/ose ndërmarrjet shtetërore, janë të detyruara të raportojnë në KQZ të gjitha **veprimtaritë me karakter publik që planifikojnë të zhvillojnë** në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve. Formojnë veprimtari publike të gjitha veprimtaritë që janë **të hapura për pjesëmarrjen e publikut apo të medias**, si dhe ato që kanë në agjendë informimin, në periudhën katër muaj para datës së zgjedhjeve deri ditën e zgjedhjeve, e publikut rreth tyre”.

Veprimtari publike të kësaj natyre janë veprimtari që mbartin detyrimin për raportim në ndërfaqen e raportimeve pasi janë zhvilluar përgjatë periudhës zgjedhore. Në këto kushte, përgjegjësia për raportim i atribuohet personit përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike pranë Ministrisë së Kulturës si organizatore e këtij takimi.

Përsa më sipër, rezultoi se veprimtaria objekt denoncimi ndaj personit përgjegjës për raportimin e veprimtarisë publike në Ministrinë e Kulturës, përmban fakte dhe rrethana që përfshihen në fushën e zbatimit të ndalimeve të përcaktuara në nenin 92 të Kodit Zgjedhor si dhe të nenit 3, të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Për rrjedhojë, referuar nenit 171, pika 1, të Kodit Zgjedhor, kur shkelja nuk përbën vepër penale, dënohet me gjobë nga 3 000 (tre mijë) deri në 90 000 (nëntëdhjetë mijë) lekë.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronjat “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, nenet 91, 92, 171, pika 1, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, vendimin nr. 9, datë 9.3.2021 dhe vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator

V E N D O S:

1. T’i propozojë Komisionit të Ankimeve dhe Sanskioneve marrjen e masës administrative për:
 - Zj. Zerina Bruçi, person përgjegjës për raportimin e veprimtarive publike në Ministrinë e Kulturës.
2. Pushimin e hetimit administrativ dhe moskonstatimin e shkeljes ndaj zj. Abigeila Voshtina, Drejtor i Teatrit Kombëtar të Operas, Baletit dhe Ansamblit Popullor.

Data: 20 Tetor 2023 Nr: 812
Ora: 12:00



“Për shqyrtimin administrativ të denoncimit nr. 409 ID për shkelje administrative”

3. Pushimin e hetimit administrativ dhe moskonstatimin e shkeljes ndaj z. Erion Veliaj, Kryetar i Bashkisë Tiranë.
4. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen palëve nëpërmjet postës elektronike.
5. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen elektronike zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
6. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga shpallja e tij.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Ilirjan CELIBASHI

Kopje: 4

Afati i ruajtjes: 5

vjet

Punoi:

I.Horanliu _____

M.Koja _____

A. Lamçe _____

Y.Merkaj _____

Data: 20 Tetor 2023 Nr: 812
Ora: 12:00



“Për shqyrtimin administrativ të denoncimit nr. 409 ID për shkelje administrative”