



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE
KOMISIONI RREGULLATOR

Tiranë më 25.10.2024

Nr. 3073

Data: 23.10.2024

Nr:10

Ora: 17:00

V E N D I M

P Ë R

**MIRATIMIN E RREGULLAVE PËR REGJISTRIMIN E ZGJEDHËSVE NGA JASHTË
TERRITORIT TË REPUBLIKËS SË SHQIPËRISË DHE PËRGATITJEN E LISTËS SË
ZGJEDHËSVE**

Në mbështetje të nenit 20, pika 1, shkronja “dh”, nenit 25, pikat 1 dhe 12, nenit 46, pika 3, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, me propozimin e Komisionerit Shtetëror të Zgjedhjeve, Komisioni Rregullator

V E N D O S I:

I. Parime të përgjithshme

- Parimi i transparencës: Procesi i regjistrimit dhe votimit për zgjedhësit jashtë vendit duhet të jetë i hapur dhe i monitoruar në mënyrë që të garantohet informimi i duhur i publikut dhe subjekteve zgjedhore mbi çdo hap të procedurave.
- Parimi i thjeshtësisë dhe lehtësisë: Procedurat e regjistrimit dhe të votimit për zgjedhësit jashtë vendit duhet të jenë të thjeshta dhe të lehta për t'u kuptuar e ndjekur nga zgjedhësit, duke minimizuar barrën administrative e teknike, si dhe me kosto sa më të ulët për zgjedhësin.
- Parimi i efektshmërisë: Procedurat për regjistrimin dhe votimin nga jashtë vendit duhet të jenë efektive, duke synuar që vota e çdo shtetasi të realizohet në kohë dhe pa pengesa të panevojshme.
- Parimi i gjithëpërfshirjes dhe aksesit të barabartë: Çdo shtetas shqiptar me të drejtë vote, pavarësisht vendndodhjes së tij jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë, duhet të ketë mundësi të barabarta për të votuar.
- Parimi i diskrecionit: Komisioni Qendror i Zgjedhjeve ka të drejtën të veprojë me diskrecion brenda kufijve të përcaktuara nga Kushtetuta dhe Kodi Zgjedhor, me qëllim sigurimin dhe

Data: 23.10.2024 Nr: 10
Ora: 17:00



“Për miratimin e rregullave për regjistrimin e zgjedhësve nga jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë dhe përgatitjen e listës së zgjedhësve”

mbrojtjen e votës së shtetasve shqiptarë jashtë vendit. Diskrecioni ushtrohet në mënyrë që të përmirësohen proceset dhe të adresohen situata të paparashikuara për të garantuar realizimin e votës.

II. Rregulla të përgjithshme

1. Çdo shtetas shqiptar me të drejtë vote që ndodhet jashtë vendit në datën e zgjedhjeve dhe që dëshiron të ushtrojë të drejtën e votës për zgjedhjet për Kuvendin nga atje ku ndodhet, duhet të regjistrohet në listën e zgjedhësve jashtë vendit, në përputhje me rregullat e përcaktuara në këtë vendim.
2. Regjistrimi i zgjedhësit në listën e zgjedhësve jashtë vendit bazohet në vullnetin e vetë zgjedhësit për ta ushtruar të drejtën e votës jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë. Në këtë rast është zgjedhësi ai që duhet të plotësojë kushtet ligjore për të votuar jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë, siç përcaktohen në këtë vendim apo në akte të tjera rregullatore të votimit nga jashtë, pavarësisht faktit se emri i tij është në listën përfundimtare të zgjedhësve nga jashtë.
3. Regjistrimi në listën e zgjedhësve jashtë vendit passjell çregjistrimin e tij nga lista e zgjedhësve që votojnë brenda territorit të Republikës së Shqipërisë.
4. Nëse zgjedhësi i regjistruar në listën përfundimtare të zgjedhësve jashtë vendit, deri në ditën e fundit të përfundimit të afatit për miratimin e kësaj liste konstaton se nuk mund ta ushtrojë të drejtën e votimit jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë për shkaqe të përligjura, siç parashikon Kodi Zgjedhor, ky vendim, apo akte të tjera rregullatore mbi votimin nga jashtë, atëherë ai ka të drejtën që edhe nëpërmjet PER të kërkojë të ripërfshihet në listën e zgjedhësve të zonës së qendrës së votimit brenda vendit në cilën ishte regjistruar përpara shpalljes së listës përfundimtare të zgjedhësve të parashikuar sipas Kodit Zgjedhor. Regjistrimi i zgjedhësve që votojnë nga jashtë vendit, nga këtu e vijim referuar si zgjedhësi, realizohet nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ).
5. Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve njofton publikisht për hapjen e procesit të hartimit të listës së zgjedhësve që votojnë nga jashtë vendit dhe regjistrimin e tyre jo më vonë se 10 ditë përpara fillimit të këtij procesi.
6. Zgjedhësi që dëshiron të votojë nga jashtë paraqet në mënyrë individuale kërkesë për regjistrim në listën e zgjedhësve që votojnë nga jashtë vendit në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve sipas procedurave të përcaktuara në këtë vendim. Afati për paraqitjen e kërkesës fillon 120 ditë para datës së zgjedhjeve dhe përfundon 68 ditë para kësaj date.
7. Kërkesa kryhet përmes llogarisë që zgjedhësi krijon në Platformën Elektronike të Regjistrimit, nga këtu e vijim në këtë vendim referuar si “PER” e cila krijohet, mirëmbahet dhe përditësohet nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve. PER duhet t’i përcjellë sqarime zgjedhësit në lidhje me procedurat e regjistrimit në listën e zgjedhësve jashtë vendit, si dhe mbi kushtet e kriteret për ushtrimin e të drejtës së votimit nga jashtë vendit. KQZ-ja miraton me akt/akte parimet dhe karakteristikat e përgjithshme teknike për krijimin, funksionimin, administrimin, mbikqyrjen dhe auditimin e “PER” sipas legjislacionit në fuqi.
8. PER është e aksesueshme pa pagesë për zgjedhësin. Zgjedhësit do t’i jepet mundësia ta shkarkojë këtë platformë si në versionin desktop, ashtu edhe në atë mobile pa qenë i kushtëzuar nga lloji i pajisjes elektronike që do të përdorë.

III. Rregulla të Posaçme

III.1. Krijimi i llogarisë në PER

Për krijimin e llogarisë së zgjedhësit në PER zbatohen këto rregulla:

1. Zgjedhësi ngarkon në platformë:
 - (a) numrin e tij personal të identifikimit, datëlindjen dhe vendlindjen e tij;
 - (b) një pamje të fytyrës së tij nëpërmjet sistemit të verifikimit të pranisë së gjalli të personit (ang. *user liveness check*);
 - (c) një numër telefoni mobile dhe/ose një adresë email
2. KQZ verifikon përputhshmërinë e të dhënave identifikuese të zgjedhësit të ngarkuara sipas pikës 1 të shkronjes (a) të këtij kreu, me ato përkatëse të tij në RKGJC.
3. Nëse verifikimi i të dhënave të ngarkuara me ato të RKGJC përputhen atëherë zgjedhësit i krijohet llogaria e tij personale në PER.
4. Nëse të dhënat nuk përputhen, zgjedhësit i refuzohet krijimi i llogarisë përkatëse. Zgjedhësit të cilit i është refuzuar hapja e llogarisë personale në PER ka të drejtë të rikërkojë pa kufizim për hapjen e saj deri në 63 ditë përpara datës së zgjedhjeve. Në lidhje me kërkesën për hapjen e llogarisë në PER zgjedhësit i dërgohet një mesazh në numrin e tij të telefonit, ose me email, ose direk nëpërmjet PER.

III.2. Regjistrimi në listën e zgjedhësve

1. Hyrja e zgjedhësit në llogarinë e tij në PER bëhet nëpërmjet përdorimit të 3 (tre) faktorë autentifikimi.
2. Njëri prej faktorëve autentifikues duhet të jetë biometrik, me njohje të fytyrës (ang. *face recognition*) faktori tjetër është një kod unik i përkohshëm 6 shifror që i dërgohet zgjedhësit në numrin e tij të telefonit mobile dhe/ose email, si dhe faktori i tretë është Numri Personal i Identifikimi (NID) i zgjedhësit dhe fjalëkalimi.
3. Zgjedhësi paraqet kërkesë për t'u regjistruar në listën e zgjedhësve nga jashtë, nëpërmjet llogarisë së tij të krijuar në PER, duke ndjekur këto hapa:
 - a) Skanon përmes PER një dokument identifikimi të lëshuar nga Republika e Shqipërisë, pasaportë për jashtë shtetit, ose letërnjoftim. PER lexon dhe ngarkon automatikisht në platformë të dhënat që përmban dokumenti i identifikimit. Nëse për arsye të ndryshme këto të dhëna nuk ngarkohen automatikisht, atëherë zgjedhësi i ngarkon ato në PER në mënyrë manuale. Në çdo rast PER i krijon mundësi zgjedhësit që të ngarkojë të skanuar dokumentin përkatës të identifikimit.
 - b) Ngarkon në PER të paktën një dokument që vërteton qëndrimin e tij jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë. Lista e këtyre dokumentave miratohet me akt të veçantë të Komisionit Rregullator, i cili vendos edhe kufizim të numrit të zgjedhësve të regjistruar në një adresë, si dhe përjashtimet përkatëse.
 - c) Plotëson adresën e banimit e cila duhet të përmbajë të paktën këto të dhëna: shtetin, kodin postar, qytetin, emërtesën e rrugës, numrin e banesës, si dhe elemente të tjera të adresës (nëse ka).

4. Kërkesa për regjistrim është individuale dhe PER nuk lejon që ajo të paraqitet në emër të një personi tjetër dhe/ose nga një llogari e një personi tjetër.
5. Me paraqitjen e kërkesës sipas pikës 3 të Kreut III/2, zgjedhësi merr një njoftim automatik nga PER se kërkesa e tij do të shqyrtohet brenda 5 ditëve nga data e paraqitjes së saj në platformë.
6. PER i ofron mundësinë zgjedhësit që ka paraqitur kërkesën për të ndjekur/gjurmuar statusin e shqyrtimit të saj.

IV. Shqyrtimi i kërkesave dhe regjistrimi i zgjedhësve nga jashtë vendit

1. KQZ vendos për kërkesën për regjistrim jo më vonë se 5 ditë nga data e depozitimit të saj në PER.
2. Shqyrtimi i kërkesës për regjistrim bëhet si vijon:
 - a) PER përmes ndërveprimit në kohë reale me Regjistrin Kombëtar të Gjendjes Civile (RKGjC), kontrollon saktësinë dhe përputhshmërinë e të dhënave të zgjedhësit të cilat u përftuan sipas pikës 1, shkronja (a) të kreut III.1, të këtij vendimi;
 - b) PER automatikisht verifikon përputhshmërinë e të dhënës biometrike të identifikimit, siç parashikohet në pikën 1, shkronja (b) të kreut III.1 të këtij vendimi, me foton e skanuar nga dokumenti i identifikimit sipas pikës 3 shkronja “a” të Kreut III.2, të këtij vendimi.
 - c) Verifikohet nëse dokumentacioni i cili vërteton adresën e deklaruar jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë është në përputhje me kërkesat e parashikuara në aktin përkatës të Komisionit Rregullator;
3. Nëse kërkesa për regjistrim e zgjedhësit plotëson sa përcaktohet në pikën 2 të këtij Kreu, atëherë zgjedhësi regjistrohet në listën e zgjedhësve të votuesve nga jashtë vendit. Nëse të paktën një nga kushtet e përcaktuara në pikën 2 të këtij Kreu nuk plotësohet, kërkesa për regjistrim e zgjedhësit nuk pranohet. Vendimi për mospranimin e kërkesës duhet të përmbajë edhe shkaqet e mospranimit.
4. Vendimi mbi shqyrtimin e kërkesës i njoftohet zgjedhësit në llogarinë e tij në PER dhe/ose në adresën e postës elektronike (e-mail) të deklaruar nga ai. Llogaria e tij mbetet aktive dhe e aksesueshme në çdo kohë me qëllim plotësimin e dokumentacionit të munguar.
5. Në rastin kur pranohet kërkesa e zgjedhësit për regjistrim, Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile (DPGjC) vijon me regjistrimin në RKGjC të adresës së zgjedhësit përkatës që voton jashtë vendit në një rubrikë të veçantë.
6. Zgjedhësi të cilit i është refuzuar kërkesa për regjistrim mund ta ripërsërisë kërkesën pa asnjë kufizim në herë deri në ora 24:00 (sipas orës lokale të Shqipërisë) të datës së fundit kur lejohet paraqitja e kërkesave për regjistrim në PER.
7. Në listën përfundimtare të zgjedhësve do të përfshihen të gjithë ata zgjedhës të cilëve ju është pranuar kërkesa për të votuar jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë. Pavarësisht se zgjedhësi ka emrin në listën përfundimtare të zgjedhësve, e drejta e votimit do të realizohet në përputhje me kushtet dhe kriteret e përcaktuara në Nenin 105, Pika 1, shkronja (a) të Kodit Zgjedhor si dhe në aktet e tjera të Komisionit Rregullator për votimin nga jashtë.
8. Në rast të vështirësive për të realizuar regjistrimin sipas hapave të mësipërm, zgjedhësi mund të ruajë draft kërkesën e tij në PER dhe të kontaktojë për ndihmë teknike lidhur me procesin e regjistrimit, shërbimin e ndihmës që Komisioni Qendror i Zgjedhjeve vendos në dispozicion të zgjedhësve nga jashtë vendit përgjatë gjithë periudhës së regjistrimit

V. Përbërësit e listës së zgjedhësve jashtë vendit, mënyra dhe afatet e komunikimit me RKGjC, si dhe modalitetet e rregullat e tjera teknike të hartimit të kësaj liste

1. Lista e zgjedhësve që votojnë jashtë vendit është një listë e vetme në nivel zone zgjedhore dhe përmban listën e shtetasve shqiptarë që kanë shprehur vullnetin të votojnë nga jashtë vendit sipas rregullave të përcaktuara në këtë vendim dhe që janë të regjistruar në Regjistrin Kombëtar të Gjendjes Civile në territorin e zonës zgjedhore përkatëse.
2. Në listën përfundimtare të zgjedhësve që votojnë jashtë vendit, përfshihen të gjithë ata zgjedhës që ju është pranuar kërkesa për regjistrim sipas këtij vendimi.
3. Lista e zgjedhësve që votojnë jashtë vendit hartohet dhe përdoret rishtazi për çdo palë zgjedhje për Kuvendin. Në çdo rast, KQZ-ja dhe Drejtoria e Përgjithshme e Gjendjes Civile ruajnë bazën e të dhënave të zgjedhësve që votojnë nga jashtë vendit për çdo palë zgjedhje.
4. Përbërësit e listës së zgjedhësve nga jashtë vendit përfshijnë përbërësit zgjedhorë të përcaktuar në shkronjat “a”, “b”, “c”, “ç”, “d” dhe “f” të pikës 1 të nenit 45 të ligjit Nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, si dhe shtetin adresën e të cilit ka deklaruar zgjedhësi që voton jashtë vendit, i cili gjendet në rubrikën e veçantë në RKGjC ku është regjistruar adresa e zgjedhësit sipas përcaktimeve të pikës 2, të kreut IV, të këtij vendimi.
5. Në përfundim të procesit të regjistrimit të kërkesave të zgjedhësve për të votuar nga jashtë vendit, sipas afateve të përcaktuara në pikën 1, të kreut III, të këtij vendimi, DPGjC nxjerr nga RKGjC listën paraprake të zgjedhësve nga jashtë vendit dhe ia dërgon atë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve jo më vonë se 63 ditë para datës së zgjedhjeve.
6. Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, 63 ditë përpara datës së zgjedhjeve, publikon listën paraprake të zgjedhësve që votojnë jashtë vendit, me qëllim që zgjedhësit brenda 48 orësh nga publikimi i saj mund të kërkojnë regjistrimin apo rregullimin e pasaktësive të regjistrimit të tyre në PER.
7. Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, 60 ditë para datës së zgjedhjeve, miraton dhe publikon në faqen zyrtare të internetit të KQZ listën përfundimtare të zgjedhësve që votojnë jashtë vendit. Lista e zgjedhësve pas përfundimit të procesit nuk ndryshon në asnjë rrethanë dhe për asnjë shkak pas afatit të parashikuar në këtë pikë, me përjashtim të rastit të parashikuar në pikën 8 të nenit 25 të ligjit Nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.
8. Lista e zgjedhësve nga jashtë vendit përmban: emërtimin e zonës zgjedhore, llojin dhe datën e zgjedhjeve, përbërësit zgjedhorë të zgjedhësve, sipas përcaktimeve të pikës 4, të këtij kreu.
9. Lista e zgjedhësve hartohet në formatet e mëposhtme:
 - a) listë zgjedhësish në nivel zone zgjedhore në formë elektronike për publikim nga KQZ dhe DPGjC, dhe që përmban përbërësit zgjedhorë të përcaktuar në shkronjat “a”, “b”, “ç”, “d” të nenit 45 të ligjit Nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, emërtimin e zonës zgjedhore, llojin dhe datën e zgjedhjeve, si dhe shtetin e vendbanimit të zgjedhësit që voton jashtë vendit i cili gjendet në rubrikën e veçantë në RKGjC ku është regjistruar adresa e zgjedhësit sipas përcaktimeve të pikës 4, të kreut IV, të këtij vendimi;

- b) përmbledhje e të gjithë zgjedhësve në nivel vendi në formë elektronike për publikim nga KQZ dhe DPGjC me përmbajtje sipas shkronjës “a” të kësaj pike.
10. Zgjedhësit në listë renditen sipas rendit alfabetik të mbiemrit.
 11. Një kopje e listës së zgjedhësve nga jashtë vendit hartuar sipas rregullave të përcaktuara në këtë vendim i dërgohet nga KQZ Arkivit Qendror të Shtetit jo më vonë se 10 ditë pas miratimit të kësaj liste nga Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve.
 12. Kur zgjedhësi që ka paraqitur kërkesë për regjistrim në listën e zgjedhësve që votojnë nga jashtë vendit vëren se nuk është i regjistruar në këtë listë, ose regjistrimi i tij ka pasaktësi, ai ka të drejtë të paraqesë kërkesë në Gjykatën e Shkallës së Parë të Juridiksionit të Përgjithshëm Tiranë deri 7 ditë përpara datës së zgjedhjeve. Kërkesa sipas kësaj pike, përjashtohet nga taksat gjyqësore. Gjykata e shqyrton dhe vendos në lidhje me kërkesën, sipas kësaj pike, brenda 24 orëve nga data e regjistrimit të kërkesës, por jo më vonë se 5 ditë para datës së zgjedhjeve. Emri dhe të dhënat e tjera të zgjedhësit që i shtohet listës së zgjedhësve që votojnë nga jashtë vendit, i bashkëngjitet vendimi i gjykatës.
 13. Shtetasit shqiptarë që janë regjistruar në listën e zgjedhësve jashtë vendit, pas përfundimit të procedurës së regjistrimit sipas këtij vendimi, çregjistrohen nga lista e zgjedhësve brenda vendit në përputhje me Aktin e Përbashkët të KSHZ dhe Ministrit përgjegjës për Gjendjen Civile, sipas parashikimeve të pikës 13 të nenit 25 të Kodit Zgjedhor.
 14. DPGJC harton listën e zgjedhësve sipas përcaktimeve të nenit 46, pika 1, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, duke hequr nga kjo listë emrat e atyre personave që janë të regjistruar në regjistrin e shtetasve që votojnë nga jashtë vendit.

VI. Mbikqyrja dhe kontrolli i procesit

1. Auditët teknikienë të miratuar sipas nenit 61, të ligjit Nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, kryejnë verifikimin e veprimeve të realizuara nga KQZ për regjistrimin e shtetasve që votojnë nga jashtë vendit, pa kufizim në drejtim të ngritjes së pyetjeve e kërkesave për verifikim, duke filluar nga dita e hyrjes në fuqi të vendimit të Komisionit Rregullator për zhvillimin për herë të parë të votimit nga jashtë vendit.
2. Partitë politike, organizatat joqeveritare shqiptare dhe të huaja, si dhe organizatat ndërkombëtare të specializuara ose të angazhuara në mirëqeverisjen dhe demokratizimin, përfaqësuesit e shteteve të huaja të akredituar në Shqipëri, si dhe të medias, në kuadër të transparencës dhe informimit, kanë të drejtë të njihen me të gjitha elementët e PER, veçanërisht gjatë proceseve të: testimit paraprak operacional, kontrollit apo auditimit të saj, si dhe kanë të drejtën për t’u njohur dhe për të marrë pjesë në testime gjatë procesit të regjistrimit të kërkesave të zgjedhësve nga jashtë territorit të Republikës së Shqipërisë sipas parashikimeve të këtij vendimi.
3. Me kërkesë të partive politike, ose kryesisht KQZ, mundëson auditim të pavarur të PER nga subjekte të specializuara në çdo fazë.

VII. Dispozita të fundit

1. Ngarkohen Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, administrata e KQZ-së dhe institucionet e ngarkuara me detyra nga ky vendim, për zbatimin e tij.
2. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të internetit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Kolegjin Zgjedhor Gjyqësor pranë Gjykatës Administrative të Apelit, Tiranë, brenda (5) ditëve nga shpallja e tij.

Ilijana NANO

Kryetar

Arens ÇELA

Anëtar

Dritan ÇAKA

Anëtar

Helga VUKAJ

Anëtar

Muharrem ÇAKAJ

Anëtar