



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 28 Maj 2021

Nr: 376

**VENDIM**

**Objekt:** Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në pikën 2, të nenit 91, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar, ndaj zj. Luiza Çenga, me funksion Edukatore

**Kërkues:** Komuniteti Shqiptar i Helsinkit

**Ndaj:** Zj. Luiza Çenga, me funksion Edukatore

**Baza ligjore:** Nenet 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, dhe 91, 92, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar, neneve 60, 61, dhe vijues të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 09.03.2021 “Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre” të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

**VËREN:**

**I**

**Vlerësimi paraprak**

Pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, me shkresën nr. 299 prot., datë 17.04.2021, protokolluar pranë KQZ me shkresën nr. 4019 prot., datë 20.04.2021, nga Komiteti Shqiptar i



Helsinki (KSHH) është raportuar një denoncim ndaj zj. Luiza Çenga, me funksion Edukatore, ku pretendohet se ka qenë pjesëmarrëse në një aktivitet elektoral, në kundërshtim me rregullimet e nenit 91, pika 2 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar.

Në këtë denoncim pretendohet se, zj. Luiza Çenga ka qenë pjesëmarrëse në një aktivitet publik të zhvilluar në datën 13.04.2021, nga kandidatët për deputet të Partisë Socialiste të Shqipërisë, z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika, në fshatin Pilafë të Njësisë Administrative Tomin.

Bashkangjitur këtij denoncimi është dërguar si mjet provues një fotografi nga aktiviteti i kandidatëve për deputet z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika.

Sipas përcaktimeve të nenit 23, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve shqyrtoi paraprakisht kërkesat lidhur me kompetencën e organit publik për shqyrtimin e tij.

Sipas përcaktimeve të neneve 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk ia njeh shprehimisht Rregullatorit ose KAS-it.

Referuar nenit 7, të ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010, “Për kundravajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe, i takon organit administrativ përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe nxjerrjen e vendimit përkatës.

Referuar nenit 82 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve çmon se, të dhënat e paraqitura nga kallëzuesi KSHH, përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.



## II

### Rrethanat e faktit

Ndryshimet e fundit të Kodit Zgjedhor nuk lejojnë përdorimin e burimeve të organeve publike në mbështetje të kandidatëve, partive politike apo koalicioneve gjatë fushatës elektorale.

Në kallëzimin e datës 17.04.2021 nëpërmjet shkresës nr. 299 prot., protokolluar pranë KQZ me shkresën nr. 4019 datë 20.04.2021, nga Komiteti Shqiptar i Helsinkit (KSHH) pretendohet se zj. Luiza Çenga, ka qenë pjesëmarrëse në një aktivitet publik të zhvilluar në datën 13.04.2021, nga kandidatët për deputet të Partisë Socialiste të Shqipërisë, z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika, në fshatin Pilafë të Njësisë Administrative Tomin. Sipas denoncuesit, kjo bie në kundërshtim me nenin 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor si dhe me vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve me shkresën nr. 5126 prot., datë 11.05.2021, i ka kërkuar informacion Zyrës Vendore të Arsimit Parauniversitar Dibër, informacion nëse zj. Luiza Çenga rezulton të jetë punonjëse në ndonjë institucion arsimor në varësinë e ZVAP Dibër.

Nëpërmjet shkresës nr. 540/1 prot., datë 14.05.2021 të ZVAP Dibër, protokolluar pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve me shkresën nr. 5126/1 datë 18.05.2021, jemi informuar se zj. Luiza Çenga nuk rezulton të jetë e punësuar në asnjë institucion arsimor në varësinë e këtij institucioni.

### I. Analiza ligjore

Referuar nenit 91, pika 1 të Kodit Zgjedhor ku parashikohet se *“Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose vendor, apo çdo lloj enti tjetër ku shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia”*.

Po ky nen, në pikën 2 të tij përcakton se “burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, të parashikuara në nenin 142 të Kodit Civil, si dhe çdo burim njerëzor i institucionit. Me përdorim të “burimeve njerëzore” kuptohet përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës së institucionit brenda orarit të punës për qëllime zgjedhore, si dhe përdorimi i detyruar dhe i organizuar brenda orarit mësimor i nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar në fushatë



zgjedhore. Me përdorim të burimeve njerëzore kuptohet gjithashtu premtimi ose ofrimi i përfitimeve nëpunësve publikë, ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari që lidhen me fushatën zgjedhore jashtë orarit të punës ose mësimin, si dhe ushtrimi i presionit ndaj tyre për këtë qëllim.

Lidhur me rastin objekt kallëzimi, kallëzuesi pretendon se zj. Luiza Çenga është e punësuar si edukatore, por pa përcaktuar institucionin përkatës. Për këto arsye, KSHZ ka kërkuar informacion tek ZVAP Dibër, nëse zj. Luiza Çenga ishte e punësuar në ndonjë institucion arsimor të varësisë së këtij institucioni. Gjatë hetimit administrativ rezultoi e provuar se zj. Luiza Çenga nuk ushtron detyrën e pretenduar nga denoncuesi. Referuar nenit 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor, që të kemi shkelje të këtyre neneve, duhet të kemi mbështetje të partive, koalicioneve apo kandidatëve në fushatë zgjedhore nga burime të organeve publike. Zj. Luiza Çenga nuk ushtron detyrë në një organ shtetëror dhe për këtë arsye nuk ndodhemi para shkeljeve të parashikuara nga këto nene.

Sa më sipër, në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ, nuk rezultoi e provuar se zj. Luiza Çenga është në shkelje të neneve 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor. Në këto kushte Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të vazhdojë shqyrtimin administrativ për kallëzimin e kryer nga KSHH pasi në përfundim të hetimit administrativ rezulton se, veprimtaria e zj. Luiza Çenga, nuk përmban fakte dhe rrethana që përfshihen në fushën e zbatimit të ndalimeve të përcaktuara në nenet 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor.

### **PËR KËTO ARSYE:**

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, 91 dhe 92 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenit 60 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 09.03.2021 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve:

### **V E N D O S:**

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit ndaj zj. Luiza Çenga.
2. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.



3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

**Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve**

**Illirjan CELIBASHI**



Data: 28 Maj 2021  
Nr. 376

Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në pikën 2 të nenit 91, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, "Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar, ndaj zj. Luiza Çenga, me funksion Edukatore