



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI QENDROR I ZGJEDHJEVE

KOMISIONERI SHTETËROR I ZGJEDHJEVE

Data: 28 Maj 2021

Nr: 378

VENDIM

Objekt: Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, ndaj z. Xhevahir Çenga

Kërkues: Komuniteti Shqiptar i Helsinkit

Ndaj: Z. Xhevahir Çenga

Baza ligjore: Nenet 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe ‘n’, pika 2, dhe 91, 92, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë” i ndryshuar, neneve 60, 61, dhe vijues të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve “Për rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”, vendimi nr. 9, datë 09.03.2021, “Për procedurat e funksionimit dhe mirëmbajtjes së portalit, procedurat dhe afatet e hetimit administrativ të denoncimeve dhe vendimin që merret në përfundim të tyre”, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve, pasi shqyrtoi dokumentacionin e paraqitur nga administrata gjatë procesit të hetimit administrativ,

VËREN:



Data: 28 Maj 2021
Nr. 378

Për shqyrtimin administrativ të denoncimit për shkelje të parashikuar në vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve, ndaj z. Xhevahir Çenga.

I

Vlerësimi paraprak

Pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me shkresën nr. 299 prot., datë 17.04.2021, protokolluar me shkresën nr. 4019 datë 20.04.2021 pranë KQZ, nga Komiteti Shqiptar i Helsinkit (KSHH) është raportuar një denoncim ndaj z. Xhevahir Çenga, me funksion punonjës tek zyra e personave me aftësi ndryshe në Njësinë Administrative Tomin, i cili ka qenë pjesëmarrës në një aktivitet elektoral, në kundërshtim me rregullimet e nenit 91, pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar.

Në këtë denoncim pretendohet se z. Xhevahir Çenga, ka qenë pjesëmarrës në një aktivitet publik të zhvilluar në datën 13.04.2021, nga kandidatët për deputet të Partisë Socialiste të Shqipërisë, z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika, në fshatin Pilafë, të Njësisë Administrative Tomin.

Bashkangjitur këtij denoncimi është dërguar si mjet provues një fotografi nga aktiviteti i kandidatëve për deputet z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika.

Sipas përcaktimeve të nenit 23, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve shqyrtoi paraprakisht kërkesat lidhur me kompetencën e organit publik për shqyrtimin e tij.

Sipas përcaktimeve të neneve 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n” e pika 2, të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve ka kompetencat si më poshtë:

- dh) kujdeset për zbatimin e këtij ligji në mënyrë të drejtë, të përpiktë, të saktë dhe uniforme nga të gjitha institucionet, subjektet apo personat e ngarkuar me detyra dhe detyrime, sipas ligjit;
- f) monitoron nëpërmjet administratës së KQZ-së apo subjekteve të kontraktuara sjelljen e institucioneve publike gjatë fushatës dhe përdorimin e burimeve publike;
- n) ushtron në emër të KQZ-së kompetencat që i ngarkohen asaj me ligje të veçanta, si dhe çdo kompetencë që ky ligj nuk ia nje shprehimisht Rregullatorit ose KAS-it.

Referuar nenit 7, të ligjit nr. 10279, datë 20.05.2010 “Për kundravajtjet administrative”, kompetenca për konstatimin e kundërvajtjes, me përjashtim të rasteve kur ligji parashikon ndryshe, i takon organit administrativ, përgjegjës për zbatimin e ligjit të posaçëm, titullarit të organit administrativ, që merret me zbatimin e ligjit, në rastet kur ligji nuk shprehet për kompetencën për shqyrtimin e kundërvajtjes dhe nxjerrjen e vendimit përkatës.



Referuar nenit 8, 2 e vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve çmon se të dhënat e paraqitura nga kallëzuesi KSHH, përbëjnë indicie të besueshme për të filluar një procedurë administrative.

II

Rrethanat e faktit

Ndryshimet e fundit të Kodit Zgjedhor nuk lejojnë përdorimin e burimeve të organeve publike në mbështetje të kandidatëve, partive politike apo koalicioneve gjatë fushatës elektorale. Në zbatim të këtyre dispozitave është miratuar edhe vendimi nr. 9, datë 24.12.2020 i Komisionit Rregullator mbi “Rregullat për raportimin e veprimtarive me karakter publik të institucioneve publike, agjencive dhe/ose ndërmarrjeve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara, si dhe monitorimin e veprimtarisë, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”.

Në kallëzimin e datës 17.04.2021, nëpërmjet shkresës nr. 299 prot., protokolluar pranë KQZ me shkresën nr. 4019 prot., datë 20.04.2021, nga Komiteti Shqiptar i Helsinkit (KSHH) pretendohet se z. Xhevahir Çenga, ka qenë pjesëmarrës në një aktivitet publik të zhvilluar në datën 13.04.2021, nga kandidatët për deputet të Partisë Socialiste të Shqipërisë, z. Lavdrim Krrashi, z. Spartak Koltraka dhe zj. Anisa Xhika, në fshatin Pilafë të Njesisë Administrative Tomin. Sipas denoncuesit, kjo bie në kundërshtim me nenin 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor, si dhe me vendimin nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve

Komisioneri, me shkresën nr. 5119 prot., datë 11.05.2021, i ka kërkuar z. Xhevahir Çenga, informacion sqarues në lidhje me pjesëmarrjen e tij në aktivitet. Nëpërmjet shkresës së tij, protokolluar pranë Komisionit Qendror të Zgjedhjeve me shkresën nr. 5119/1 prot., datë 19.05.2021, jemi informuar se z. Xhevahir Çenga nuk rezulton të jetë i punësuar në Njësinë Administrative Tomin. Në shkresën e tij ka sqaruar se “Unë Xhevahir Çenga, nuk jam punonjës i Njesisë Administrative Tomin dhe i asnjë institucioni tjetër publik dhe asnjëherë nuk kam qenë në marrëdhënie pune me administratën publike”.

I. Analiza ligjore

Referuar nenit 91, pika 1 të Kodit Zgjedhor ku parashikohet se “Me përjashtim të rasteve të parashikuara me ligj, nuk mund të përdoren ose të vihen në mbështetje të kandidatëve, të partive politike ose të koalicioneve në zgjedhje burime të organeve apo enteve publike në nivel qendror ose

vendor, apo çdo lloj enti tjetër ku shteti zotëron kapitale apo kuota ose/dhe emëron shumicën e organit mbikëqyrës apo organit administrues të entit, pavarësisht nga burimi i kapitalit ose pronësia”.

Po ky nen, në pikën 2 të tij përcakton se “burime” quhen asetet e luajtshme dhe të paluajtshme, të parashikuara në nenin 142 të Kodit Civil, si dhe çdo burim njerëzor i institucionit. Me përdorim të “burimeve njerëzore” kuptohet përdorimi i detyruar në fushatë zgjedhore i administratës së institucionit brenda orarit të punës për qëllime zgjedhore, si dhe përdorimi i detyruar dhe i organizuar brenda orarit mësimor i nxënësve të sistemit shkollor parauniversitar në fushatë zgjedhore. Me përdorim të burimeve njerëzore kuptohet gjithashtu premtimi ose ofrimi i përfitimeve nëpunësve publikë, ose nxënësve për të marrë pjesë në veprimtari që lidhen me fushatën zgjedhore jashtë orarit të punës ose mësimin, si dhe ushtrimi i presionit ndaj tyre për këtë qëllim.

Referuar pikës 2, të nenit 3, të vendimit nr. 9/2020 të Komisionit Rregullator në KQZ, “*Kryeministri, administrata e tij, Zëvendëskryeministri, ministri dhe zëvendësministri, administrata e tyre, kryetari i bashkisë zëvendësit dhe administrata e tij, Prefekti dhe administrata e tij, drejtori i përgjithshëm i agjencive apo institucioneve në varësi të Kryeministrit, Këshillit të Ministrave ose Ministrit, drejtori i përgjithshëm, drejtorët e departamenteve, drejtorët e drejtorive dhe administratat respektive, drejtuesit dhe anëtarët e organeve kolegjiale, enteve, bordeve, çdo drejtues i shoqërive tregtare në administrim nga shteti si edhe në çdo ent ku shteti zotëron aksione e kapitale/kuota apo emëron shumicën e organit mbikëqyrës ose të organit administrues, titullari dhe zëvendësit e tij për ndërmarrjet shtetërore, gjatë periudhës kohore 4 (katër) mujore para datës së zgjedhjeve deri në ditën e zgjedhjeve, e kanë të ndaluar të drejtojnë, të marrin pjesë apo të kontribuojnë në çfarëdolloj forme, në veprimtari publike të ndaluara sipas këtij vendimi”.*

Lidhur me rastin objekt kallëzimi, kallëzuesi pretendon se z. Xhevahir Çenga është punonjës i zyrës së personave me aftësi ndryshe në Njësinë Administrative Tomin. Për këto arsye, KSHZ ka kërkuar informacion, nëse z. Xhevahir Çenga ishte i punësuar pranë këtij institucioni dhe të jepte mbi aktivitetin ku ai kishte qënë pjesëmarrës. Gjatë hetimit administrativ rezultoi e provuar se, z. Xhevahir Çenga nuk ushtron detyrën e pretenduar nga denoncuesi. Referuar nenit 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor, që të kemi shkelje të këtyre neneve, duhet të kemi mbështetje të partive, koalicioneve apo kandidatëve në fushatë zgjedhore nga burime të organeve publike. Z. Xhevahir Çenga nuk ushtron detyrë në një organ shtetëror dhe për këtë arsye nuk ndodhemi para shkeljeve të parashikuara nga këto nene.

Sa më sipër, në mbështetje të dokumentacionit të disponuar, provave dhe fakteve të administruara gjatë hetimit administrativ nuk rezultoi e provuar se z. Xhevahir Çenga është në shkelje të neneve 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor dhe të vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator. Në këto kushte



Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve nuk mund të vazhdojë shqyrtimin administrativ për kallëzimin e kryer nga KSHH pasi në përfundim të hetimit administrativ rezulton se, veprimtaria e z. Xhevahir Çenga, nuk përmban fakte dhe rrethana që përfshihen në fushën e zbatimit të ndalimeve të përcaktuara në nenet 91 dhe 92 të Kodit Zgjedhor dhe të vendimit nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Rregullator.

PËR KËTO ARSYE:

Bazuar në nenin 19, pika 1, shkronja “dh”, “f” dhe “n”, pika 2, 91 dhe 92 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008, “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, nenit 60 dhe vijues të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, vendimi nr. 9, datë 24.12.2020, vendimi nr. 9, datë 09.03.2021 të Komisionit Rregullator në Komisionin Qendror të Zgjedhjeve:

V E N D O S:

1. Përfundimin e shqyrtimit administrativ të kallëzimit ndaj z. Xhevahir Çenga.
2. Rezultatet e këtij vendimi i njoftohen me postë elektronike denoncuesit.
3. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Komisionin e Ankimimeve dhe Sanksioneve, brenda 3 (tre) ditëve nga hyrja e tij në fuqi.
4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë dhe publikohet në faqen zyrtare të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Komisioneri Shtetëror i Zgjedhjeve

Ilirjan CELIBASHI

